



Европейски съюз

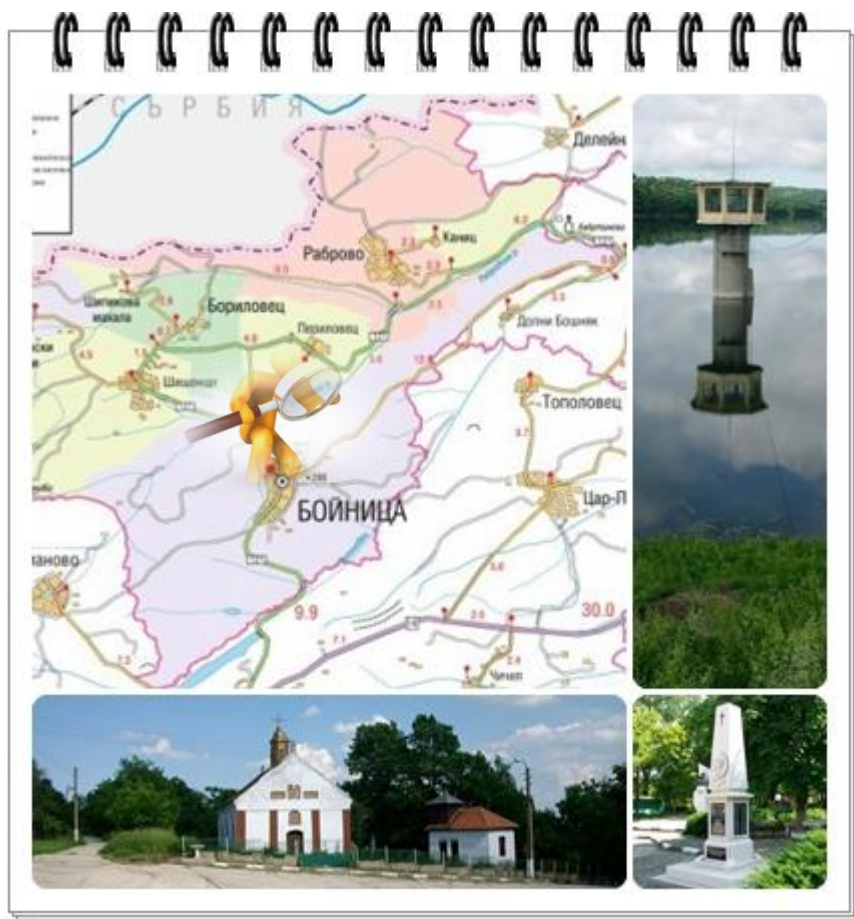


ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ДОКЛАД



ОТ ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

МАЙ, 2014 г.

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ	4
СПИСЪК НА ГРАФИКИТЕ.....	4
СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА	5
I. ВЪВЕДЕНИЕ.....	7
II. ЦЕЛИ И СЪДЪРЖАНИЕ НА ПОСЛЕДВАЩАТА ОЦЕНКА.....	10
2.1. Нормативно основание за разработване на последващата оценка	10
2.2. Роля и функция на последващата оценка	11
2.3. Цели на последващата оценка	14
2.4. Контекст за разработване на последващата оценка	17
2.4.1. Стратегия „Европа 2020“	17
2.4.2. Пети Кохезионен доклад	19
2.4.3. Новата кохезионна политика на ЕС за периода 2014-2020 г.	20
2.4.4. Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022 г.....	22
2.4.5. Регионален план за развитие на Северозападен район от ниво 2 за периода 2014–2020 г.....	25
2.4.6. Стратегия за развитие на област Видин за периода 2014–2020 г.....	26
2.4.7. Общината като бенефициент на национални програми, финансирани от европейските фондове	27
III. МЕТОДИКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОСЛЕДВАЩАТА ОЦЕНКА.....	32
3.1. Използвани методи.....	32
3.2. Използвани източници на данни и информация	33
3.3. Работа с използваните източници на данни и информация	36
3.4. Приложен подход.....	36
3.5. Използвани критерии за последваща оценка.....	37
IV. ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР НА ОБЩИНА БОЙНИЦА 2007-2013 г.	40

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

4.1. Период, обхванат от ОНР	40
4.2. Процес на разработване на ОНР.....	42
4.3. Процес на администриране на ОНР.....	43
4.4. Съответствие на структурата и съдържанието на ОНР със законовите изисквания.....	44
4.5. Оценка на изпълнението на целите и приоритетите на ОНР.....	50
4.5.1. Оценка на изпълнението на заложените мерки и дейности за изпълнение на ОНР.....	51
4.5.2. Оценка на изпълнението на целите на ОНР	56
V. ОЦЕНКА НА СОЦИАЛНО - ИКОНОМИЧЕСКОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ОНР ЗА ПЕРИОДА 2007-2013 г.	58
VI. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ.....	63
6.1. Финансова осигуреност на ОНР	63
6.2. Основни източници на финансиране на ОНР за периода 2007-2013 г.....	66
6.3. Използване на възможностите за финансиране на ОНР от ОП	68
6.3.1. Сравнение със средните показатели за областта.....	68
6.3.2. Сравнение със средните показатели за България	70
VII. ОСНОВНИ ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ	72
7.1. Основни изводи от последващата оценка.....	72
7.2. Препоръки относно ОНР на община Бойница за периода 2014-2020 г.....	78
ПРИЛОЖЕНИЯ	84



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ

Таблица № 1: Цикъл на оценяването, във връзка с целите и критериите.....	13
Таблица № 2: Критерии за оценка на ОПР.....	38
Таблица № 3: Съответствие на структурата на ОПР на община Бойница с изискванията на чл. 13, ал. 2 на ЗРР.....	47
Таблица № 4: Обобщена информация за изпълнявани проекти в Община Бойница за периода 2007 – 2013 г.	60
Таблица № 5: Индикативен размер на планираните средства по приоритети за периода 2007-2013 и % на изпълнение на инд. бюджет.....	65
Таблица № 6: Брой и стойност на финансираните проекти по ОП в област Видин за периода 2007-2013 г.	68

СПИСЪК НА ГРАФИКИТЕ

Графика № 1: Връзка между основните фази на ОПР с видовете оценки.....	13
Графика № 2: Структура на планираните средства по приоритети на ОПР спрямо общия размер и усвоените суми по приоритети спрямо общия размер.	64
Графика № 3: Източници на финансиране на ОПР за периода 2007-2013 г.	67
Графика № 4: Усвоени средства на глава от населението по ОП за област Видин и съставните ѝ общини.....	69
Графика № 5: Усвоени средства на глава от населението по отделни ОП, за България, област Видин и община Бойница	70



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

ВиК	Водоснабдяване и канализация
ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ЗРР	Закон за регионално развитие
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България
ИФТ	Индикативна финансова таблица
КП	Капиталова програма
МРР/Б	Министерство на регионалното развитие/ и благоустройството
НСИ	Национален статистически институт
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
НСРР	Национална стратегия за регионално развитие
ОП	Оперативни програми
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет”
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда”
ОПР	Общински план за развитие
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие”
ОПРЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”
ОСР	Областна стратегия за развитие

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

ППЗРР	Правилник за прилагане на закона за регионално развитие
ПО	Последваща оценка
ПРОПР	Програма за реализация на Общинския план за развитие
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
РПР	Регионален план за развитие
СКФ	Структурни и кохезионен фондове



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият доклад е изготвен в изпълнение на договор за услуга, сключен между община Бойница и „БАКК“ АД. Част от предмета на договора е „Изготвяне на Последваща оценка (ПО) на изпълнението на Общинския план за развитие на община Бойница за периода 2007-2013 г.“ в изпълнение на чл. 34, ал.1 , и чл.36, ал. 1. от Закона за регионалното развитие (ЗРР)¹ и във връзка с изпълнение на проект „Бойница 2020“, в изпълнение на Договор № 13-13-99/25.11.2013г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Общинският план за развитие на община Бойница 2007 – 2013 г. (ОПР) е разработен през 2005 г. и е обсъден и приет от Общинския съвет по предложение на кмета на Общината.

ОПР е основен инструмент за прилагане на регионалната политика за устойчиво и балансирано развитие на общинско ниво и за ефективното управление на общината. Основание за разработването на ОПР са разпоредбите на чл.14 от ЗРР, съгласно които Общинският план определя целите и приоритетите на развитие, както и финансовите ресурси за реализацията му.

В този контекст, основното предназначение на ОПР е да се поставят на планова основа местните инициативи и да създаде конкретен документ, включващ цели, приоритети и мерки за ефективно и целево използване на ресурсите и решаване на приоритетни за общината проблеми и задачи.

ОПР на община Бойница е бил разработен в режим на консултации със заинтересованите страни – общинска администрация, общински съветници, деконцентрирани държавни служби на територията на общината и др., с цел

¹ Обн. ДВ. бр.50 от 30 Май 2008г., изм. ДВ. бр.47 от 23 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. и доп. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г.

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

отчитане на обществения интерес в Плана и осигуряване на обществена подкрепа при неговата реализация.

Целите на плана за развитие на община Бойница, в съответствие с „Методическите указания за разработване на ОПР“² и „Общинският план за действие за присъединяване на България към ЕС 2004 – 2007 г.“³ са:

- Да формулира общо приемливата, желана от обществото визия за развитие на общината през следващите 7 години, при новите условия произтичащи от членство на страната в Европейския съюз;
- Да анализира и мотивира оценка на силните страни, да предложи мероприятия за преодоляване на негативните процеси и туширане на разкритите слаби страни на развитието;
- Да очертае основните насоки в отделните сфери на социално-икономическото развитие на общината, като формулира и изведе най-важните, приоритетни задачи, необходими за „успешния старт“ на управлението в новите условия;
- Да набележи мероприятия за реализация на желаните промени, при ефективно използване на наличните ресурси, в условията на опазване на околната среда;
- Да мобилизира и интегрира усилията на различните институции и структури, имащи отношение към социално – икономическото развитие;
- Да запознае обществеността с разкритите проблеми и пътищата за преодоляването им, както и да приеме препоръките на отделните граждани, групи и общности, така че планът да бъде резултат от широк обществен консенсус;

²Методически указания за разработване на общински планове за развитие 2004г.; одобрени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството със Заповед № РД-02-14-12/11.01.2005 г;

³ Приет от ОС на НСОРБ на 9 юли 2004г.

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- Да превърне стратегическото планиране в основен действащ инструмент за развитие на общината.

За да бъде успешен крайният резултат предвижданията на ОПР следва да се разглеждат като инструмент за управление в ръцете на действаща институция, която постоянно да следи, както външните въздействия, така и процесите, протичащи вътре в общината, да анализира, определя и предлага избор на поведение (балансирано, взаимосвързано, равномерно развитие на всички подсистеми), в определените от плана рамки за развитие, за постигане на поставените цели.

Изхождайки от така формулираните цели и предназначение, ОПР се явява най-важния стратегически документ за общините в България за периода 2007-2013 г., в това число и община Бойница, служещ от една страна като инструмент за решаване на приоритетни за общината проблеми и задачи и същевременно осигуряващ „вход“ към националните и европейските финансови ресурси.

II. ЦЕЛИ И СЪДЪРЖАНИЕ НА ПОСЛЕДВАЩАТА ОЦЕНКА

2.1. Нормативно основание за разработване на последващата оценка

ОПР на община Бойница е стратегически документ за развитие на общината за периода 2007 - 2013 г. Той е разработен на основание чл. 14 от ЗРР. В изпълнение на ЗРР, ОПР подлежи на три вида оценки: предварителна, междинна и последваща. ОПР на община Бойница 2007 – 2013 г. не е бил обект на предварителна и междинна оценка.

Нормативната уредба, която изисква провеждането на последваща оценка на ОПР, произтича и се основава на ЗРР и по-специално на чл. 34, ал.1 , във връзка с чл. 9, т.7, както и чл. 36, ал. 1 и ал. 2. Тези разпоредби посочват:

- задължението за провеждане на последваща оценка на ОПР и времето на нейното провеждане (чл. 34, ал.1 във връзка с чл. 9, т. 7) - *„За изпълнението на документите за стратегическо планиране по чл. 9, т.7 (ОПР) се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие“;*
- минималният обхват и съдържанието на ПО (чл. 34, ал.2) - *„Последващата оценка включва:*
 - 1. оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;*
 - 2. оценка на общото въздействие;*
 - 3. оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;*
 - 4. изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие“;*
- отговорността за организирането и възлагането на ПО (чл. 36, ал.1) – *„Оценките се извършват чрез възлагане при условията и по реда на Закона за обществените поръчки съответно от министъра на регионалното развитие, от областните управители и от кметовете на общините.“;*

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- възможните източници на финансиране (чл. 26) и тяхното изразходване, включително за наблюдение и оценка (чл. 27, т. 5);
- определяне на документите, свързани с оценяването, като официална обществена информация (чл. 37, ал. 1), както и свързаните с това задължения за информиране на обществеността (чл. 37, ал. 2);
- указание, че в Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие са регламентирани минимални изисквания към оценителите (чл. 36, ал.2);

Правилникът за прилагане на Закона за регионалното развитие⁴ конкретизира изискванията на ЗРР, като свързва провеждането на последващата оценка с:

- изискването за информация и публичност (чл. 41), което се постига чрез изготвянето, обсъждането и публикуването на доклад по чл. 42, ал.1 на ППЗРР, който отчита резултатите от последващата оценка на изпълнението на ОПР;
- изготвянето на доклад (чл. 42, ал.1), който трябва да отчита резултатите от оценката и да съдържа в себе си тези резултати;
- определянето на минималните изисквания към експертите, участващи в оценяването (чл. 83, ал.1 и ал. 2);
- задължението на кметът на общината и общинският съвет да осигуряват информация и публичност на общинския план за развитие в съответствие със своите компетенции (чл. 41).

2.2. Роля и функция на последващата оценка

Направеният преглед на нормативната основа дава солидна правна база за провеждането на последваща оценка, но не дава дефиниция на ПО по принцип, както и на ПО на ОПР.

⁴ Обн. ДВ. бр.80 от 12 Септември 2008г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.5 от 19 Януари 2010г., изм. ДВ. бр.97 от 8 Ноември 2013г.

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

В контекста на ЕС оценяването се разбира като преценка на публичната намеса в развитието, съобразно резултатите, въздействията и нуждите, които намесата цели да задоволи. Оценяването е систематична дейност, която се извършва на основата на обективни стандарти и критерии и може да се прилага към политика, план, стратегия, програма или проект. Оценката е периодично съждение за **съответствието, ефикасността, ефективността, въздействието, устойчивостта** на проект, програма, план, стратегия или политика съобразно предварително определените цели на съответния документ.

Основната цел на оценяването е подобряване на опита на администрацията в планирането и прилагането на публични програми и политики, поради което основните цели на оценяването са свързани с планиране, изпълнение и отчетност.

Оценката е от важно значение, за да се идентифицират тенденциите, да се проследява прогресът, да се извлекат поуки, да се корелират действията с променящите се условия, да се отговори на новите предизвикателства, да се осигури отчетност, да се развие капацитет чрез учене. Всички тези функции на оценяването са еднакво важни и нито една от тях не изключва друга.

Основните критерии, които се използват за постигане на обективна преценка, са критериите за **приложимост, обоснованост, ефективност, ефикасност, въздействие и устойчивост**.

В зависимост от целта на оценяването - дали е за подобряване на планирането, за проверка на изпълнението или за постигане на по-голяма отчетност - и времевия момент на оценката се различават предварителна, междинна и последваща оценка. Всички те ползват повечето от обективните критерии, но за различните видове оценки различните критерии имат различна тежест:

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Таблица № 1: Цикъл на оценяването, във връзка с целите и критериите.

Основни оценъчни въпроси	Предварителна оценка	Междинна оценка	Последваща оценка
Цел на оценяването	Планиране	Изпълнение	Отчетност
Обоснованост	+++	+	+
Приложимост	++	+++	+
Ефективност	+	+++	++
Ефикасност	+	+++	++
Въздействие	-	+	+++

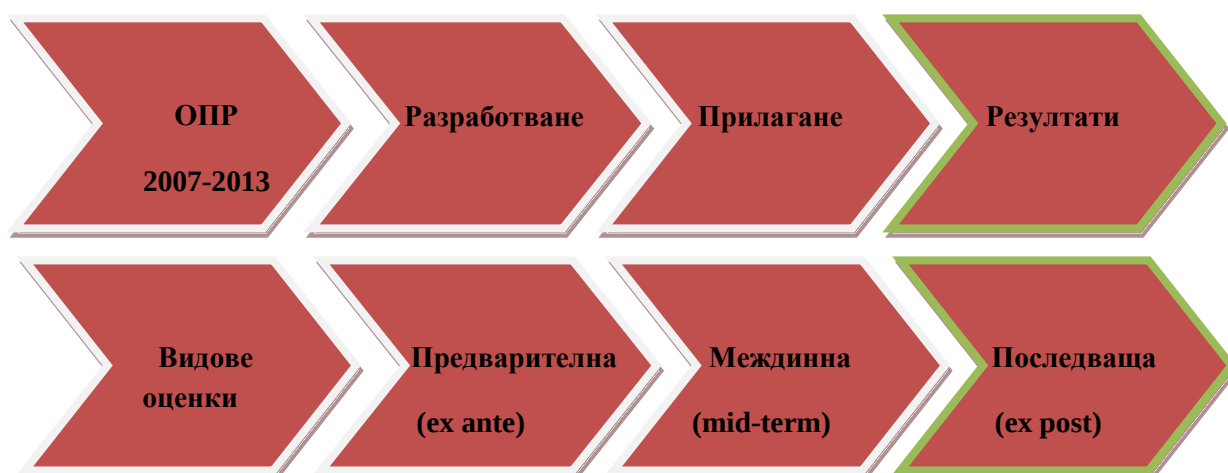
Източник: ПО „EVALSED: The resource for the evaluation of Socio-Economic Development“, September 2013

Връзката между различните фази на осъществяване на публичните политики, в конкретния случай изпълнение на ОПР, с видовете оценки е пряка и позволява:

- да се направи предварителна оценка на въздействието на ОПР;
- да се измери постигнатият напредък в процеса на неговото прилагане;
- да се оцени крайният ефект в сравнение с очакваните резултати.

Тази връзка схематично е представена на **Графика №1**.

Графика № 1: Връзка между основните фази на ОПР с видовете оценки.



Източник: По Наръчник за прилагане, мониторинг и оценка на политики и законодателство в България, проект ФАР BG-0103.01 "Стратегическо планиране и координация".

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Оценките следват логиката на реализация на ОПР. Предварителната оценка (ex ante) подпомага идентифицирането на обществените потребности, формулирането на целите на ОПР, правилното им таргетиране, отчитане на рисковете и предизвикателствата. Тя изпълнява „диагностични“ функции, разкрива тяхната целесъобразност и приложимост, подпомагайки разработването им. Междинната (mid-term) оценка проследяват напредъка на осъществяваните политики и качеството на тяхното изпълнение. Последващата (ex post) оценка се фокусира върху постигнатите резултати и осъществените въздействия.

В този цикъл на оценяването, чрез последващата оценка се прави рекапитулация на цялостната реализация на ОПР, на получените резултати и осъществените въздействия. Тя имат за цел да установи как са използвани обществените ресурси, каква е ефикасността на извършените интервенции, в каква степен са постигнати предвидените цели. Анализират се факторите за постигнатия успех или провал, за устойчивостта на резултатите и въздействията.

2.3. Цели на последващата оценка

Последващата оценка на изпълнението на ОПР 2007-2013 г. на община Бойница се извършва, за да се осигури независима и актуална информация за постигнатите резултати от прилагането на плана.

Главна цел на последващата оценка е да даде цялостна представа за изпълнението на общинския план за развитие на община Бойница за периода 2007-2013 г. и за реализацията на неговите стратегически цели и приоритети. На тази основа може да се актуализира политиката за устойчиво интегрирано местно развитие за периода 2014 – 2020 г.

Конкретни цели на последващата оценка на изпълнението на ОПР на Община Бойница за периода 2007-2013 г. са:

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- да се представят резултатите от изпълнението на целите и приоритетите заложи в ОПР за периода 2007-2013 г., както и устойчивостта на постигнатите резултати;
- да се извърши оценка на ефективността и ефикасността на използваните за периода финансови ресурси за постигане на целите на ОПР на община Бойница, в т.ч. използване на възможностите за финансиране от националния бюджет и Оперативните програми (ОП) и управление на собствените финансови ресурси (бюджет на общината);
- да се осигури на управлението механизъм за контрол чрез информация за резултатите и разходите за тяхното постигане;
- да се подпомогнат управленските органи да преценят въздействието от изпълнението на плана и да подобрят процеса на планиране за периода 2014-2020 г., като отчетат както постигнатия напредък, така и негативните ефекти;
- да се изведат препоръки за разработване на ОПР на община Бойница за периода 2014 – 2020 г.;
- да се осигури необходимата публичност на резултатите от последващата оценка.

От така формулираните цели произтичат следните **основни задачи** на последващата оценка:

- да се събере и анализира наличната информация за степента на изпълнение на ОПР за периода 2007-2013 г. като цяло и по отделни мерки, цели и приоритети;
- да се посочи кои мерки и цели са изпълнени – пълно или частично, обективно отпаднали от ОПР, изпълняват се текущо и т.н.;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- да се посочат слабостите и проблемите при изпълнението на ОПР и да се направят препоръки по отношение на програмния период 2014 - 2020 г.

Предмет на последващата оценка са:

- оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;
- оценка на общото въздействие;
- оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

Обхват на последващата оценка:

- оценката ще обхване периода 2007-2013 г. и всички цели и приоритети на ОПР на община Бойница.

Очакваните ползи от последващата оценка могат да се обобщят така:

- преосмисляне и прецизиране (при необходимост) на политиката за устойчиво интегрирано местно развитие през периода 2014-2020 г.;
- подпомагане на процесите на мониторинг и контрол върху изпълнението на ОПР;
- улесняване на достъпа до достоверна и синтезирана информация за постигнатите резултати и гарантиране на необходимата публичност на ОПР;
- „диагностициране“ на слабостите в процеса на изпълнение на ОПР и набелязване на подходи за тяхното преодоляване в ОПР 2014-2020 г.;
- очертаване контурите и опорните точки, които да бъдат водещи в процеса по разработване на ОПР за следващия планов период, набелязване на препоръчителни инициативи за постигане на по-висока ефективност и ефикасност при изпълнението на ОПР за периода 2014-2020 г.;

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- подпомагане на процеса на прилагане на принципите на партньорството и сътрудничеството между всички заинтересовани страни имащи отношение към ОПР.

2.4. Контекст за разработване на последващата оценка

Последващата оценка на ОПР за община Бойница е разработена в контекста на настъпилите промени и съобразно с насоките и оценките на редица документи на европейско, национално, регионално и областно ниво. Светът се променя с бързи темпове, а дългосрочните предизвикателства като глобализацията, недостатъчните ресурси и застаряването на населението се изострят. „...ако не се променим, ни очаква постепенен упадък и отстъпване на заден план в новия световен ред ...“, това казва Жозе Мануел Барозу в преамбюла на Стратегията „Европа 2020“, която от своя страна е рамката за развитието на Европейския съюз през програмния период 2014-2020 г.

2.4.1. Стратегия „Европа 2020“

Визията на Стратегията „Европа 2020“⁵ е да превърнем Европейския съюз в интелигентна, устойчива и приобщаваща икономика с високи равнища на заетост, производителност и социално сближаване.

Тази стратегия има три приоритета за развитие, насочени към изграждане на социалната пазарна икономика на Европа за 21-ви век:

- **ИНТЕЛИГЕНТЕН РАСТЕЖ:** изграждане на икономика, основаваща се на знания и иновации;
- **УСТОЙЧИВ РАСТЕЖ:** насърчаване на по-екологична и по-конкурентоспособна икономика с по-ефективно използване на ресурсите;

⁵ http://ec.europa.eu/europe2020/index_bg.htm

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- **ПРИБЩАВАЩ РАСТЕЖ:** стимулиране на икономика с високи равнища на заетост, която да доведе до социално и териториално сближаване.

В обхвата на тези три приоритета са очертани пет водещи цели:

- ЗАЕТОСТ за 75 % от хората на възраст 20 - 64 г.;
- Инвестиции в НАУЧНОИЗСЛЕДОВАТЕЛСКА И РАЗВОЙНА ДЕЙНОСТ - 3 % от БВП на ЕС;
- Постигане на целите „20/20/20“ по отношение на климата и енергията:
 - 20% намаляване на вредните емисии;
 - 20% възобновяеми източници на енергия;
 - 20% по-малко загуби на енергия (енергийна ефективност);
- Дял на преждевременно напусналите училище под 10 %, дял на МЛАДОТО ПОКОЛЕНИЕ с висше образование от най-малко 40 %;
- Намаление на застрашените от БЕДНОСТ с 20 млн.

Новата стратегия на ЕС за растеж и заетост „Европа 2020“ определя в голяма степен рамката на бъдещото икономическо развитие на България. С нея се уточняват приоритетите и целите на европейската икономика до 2020 г. Българското правителство определи националните цели за изпълнението ѝ. Те са:

- Повишаване до 76% заетостта на жените и мъжете на възраст от 20-64 години;
- Увеличаване равнището на комбинираните (публични и частни) инвестиции в областта на научноизследователската и развойна дейност в рамките от 1.4% до 2% от БВП;
- Намаляване емисиите на парникови газове с 20%, в сравнение с нивата от 1990 г. и увеличаване до 16% дела на енергията от възобновяеми източници в брутното крайно потребление на енергия; подобряването

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

на енергийната ефективност приблизително с 25% и намаляването с 50% на енергийната интензивност на БВП до 2020 година;

- Сnižаване под 11% на дела на преждевременно напусналите училище и увеличаване до 36% на дела на лицата на възраст от 30 до 34 години със завършено висше или равностойно на висше образование.

Важен фактор, който до известна степен повлия върху състоянието на европейската икономика и ограничи до голяма степен постижимостта на някои от заложените критерии, както в стратегията Европа 2020 е глобалната финансова криза от 2007-2008, последвалата я икономическа криза и дълговата криза в част от страните членки на Евронзоната. Настоящата последваща оценка взема под внимание тези промени в макро средата и ги отчита пълноценно при оценяване на постигнатото от община Бойница.

2.4.2. Пети Кохезионен доклад

Публикуваният „Пети доклад на Комисията за икономическото, социалното и териториалното сближаване“⁶ показва, че политиката на сближаване на ЕС е допринесла значително за растежа и благоденствието и за насърчаване на балансираното развитие в целия Съюз. В допълнение, предвид настъпилите през последните години значителни икономически и социални промени, с политиката вече трябва да се решават нови предизвикателства. В по-широкия контекст на прегледа на бюджета на ЕС в доклада се подчертава, че инвестициите в бъдещата политика на сближаване трябва да са тясно съгласувани с целите на стратегията „Европа 2020“. Предлага се също да се въведат много по-строги условия, както и стимули, за да се гарантира, че заделените за политиката на сближаване средства се използват по-ефективно и се поставя по-силен акцент върху постигането на резултати.

В този доклад, който може да се окачестви като „оценка“ за прилагането на кохезионната политика, се показва как политиката на сближаване е оказала значително въздействие върху европейската икономика, като е намалила

⁶ http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion5/index_en.cfm

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

икономическите различия и е насърчила опазването на околната среда и социалното развитие. Констатациите от този доклад и консултациите, които ще последват, ще спомогнат да се промени политиката на сближаване така, че тя да е по-пригодена към днешното икономическо положение. Новите идеи за бъдещата кохезионна политика могат да се формулират по следния начин:

1. Увеличаване на добавената стойност за ЕС;
2. Укрепване на управленските механизми;
3. Подобряване на механизмите за прилагане и за постигане на резултати.

2.4.3. Новата кохезионна политика на ЕС за периода 2014-2020 г.

Настоящият доклад е оценка на постигнатото в рамките на ОПР на община Бойница за периода 2007-2013 г. Същевременно, той отчита новите тенденции за интегрирано планиране и териториално сближаване в съответствие с очакваното развитие на политиката на ЕС през периода 2014-2020 г.

Проектите, съдържащи се във всеки ОПР са много разнообразни и обикновено изискват финансиране от различни европейски фондове, които са разпределени между различните оперативни програми. Практиката до сега показва, че разработването и изпълнението на такива интегрирани проекти е възможно, но доста трудно от организационна гледна точка, защото действащите регламенти противоречаха на прилагането на този подход. В периода 2014-2020 г. ЕК изрично насърчава програми за интегрирано териториално развитие чрез нов инструмент/подход, така наречените „Интегрирани териториални инвестиции” (ИТИ).

За да бъде успешно използването на този инструмент, съгласно изискванията на чл. 36 от Общия регламент за Европейските структурни и

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

инвестиционни фонове на ЕС (ЕСИФ) през периода 2014-2020 г.⁷, следва да бъдат налице следните взаимосвързани елемента:

- определена територия с интегрирана стратегия за териториално развитие, включваща инвестиции от ЕСФ, ЕФРР или Кохезионния фонд, които да могат да бъдат допълнени с финансова подкрепа от ЕЗФРСР или ЕФМДР;
- ангажимент, според който ИТИ ще се финансира със средства от най-малко две различни приоритетни оси на една или няколко програми, в които е описан подходът за използването на инструмента ИТИ;
- административни мерки за управление на ИТИ, както и налична системата за мониторинг по програмата/те, която да позволява проследяване на резултатите от различните операции и приоритети, които допринасят за ИТИ.

Т.е. ИТИ са нов и гъвкав инструмент за осъществяване на регионална политика в рамките на ЕС чрез интервенции от различни източници в рамките на **предварително дефинирани територии**. За България това е Северозападния район от ниво 2, в т.ч. община Бойница.

Нивото на развитие на Северозападния район, спецификата и дълбочината на проблемите, както и изключително сериозните дефицити по отношение на човешкия потенциал, инфраструктурното осигуряване и икономическите активности правят невъзможно дефинирането на адекватна и реалистична стратегия за развитие, която да се осъществи чрез стандартния инструментариум на регионалната политика. Нещо повече - темповете, с които намалява броят на населението в района (само в периода 2008-2012 г.

⁷ РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1303/2013 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета, стр. 38

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

населението на Северозападния район е намаляло с повече от 18%) изискват бърза реакция чрез осигуряването на целенасочена подкрепа с цел ограничаване на последиците от негативните тенденции в развитието на района и създаване на условия за постигането на напредък по отношение смекчаването на различията с останалата част от страната.

Към момента на разработване на ПО е налице проект на „Интегрирана стратегия за прилагане на интегрирани териториални инвестиции в Северозападния район”⁸ 2014-2020 г. Документът предвижда целенасочена подкрепа в следните приоритетни области за въздействие:

- Развитие на икономиката и стимулиране на предприемачеството;
- Агробизнес;
- Развитие на разнообразен туризъм;
- Развитие на човешките ресурси и създаване на благоприятна среда за живеене.

В ПО, екипът се опитва да подпомага община Бойница в стремежа ѝ да отговори достойно и печелившо на новите условия. При разработването на ОПР 2014-2020 г. трябва да се обърне внимание на изискването от страна на ЕС средствата от политиката на сближаване да се концентрират в съответствие с общите стратегически приоритети на ЕС, както и с целите и приоритетите на новите национални и регионални програми на България в т.ч. ИТИ, т.е. да се осъществи т.н. „Тематична концентрация”.

2.4.4. Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022 г.

Националната стратегия за регионално развитие⁹ (НССР) е основният документ от системата за планиране на регионалното развитие за периода до 2022 г., и инструментът, чрез който са пренесени в национален план постановките на „Териториалния дневен ред Европа –2020”. Стратегията предлага териториално фокусирани мерки за ограничаване на засилващите се

⁸ <http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=1254>

⁹ <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=772>

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

регионални различия вътре в държавата и едновременно с това сближаване с останалата част от членовете на Европейския съюз.

Дефинираната визия на НССР дава основните постановки на стратегическата част: „Българските райони – организирани в национално и европейско сътрудничество за постигане на устойчив икономически растеж и заетост, с подобро качество на живота и съхранено природно и културно наследство“. Желаният резултат се очаква да бъде постигнат чрез многосекторни действия, насочени в един фокус – сближаване.

Главната стратегическа цел на регионалната политика също е дефинирана в съответствие с тази постановка: „Постигане на устойчиво интегрирано регионално развитие с използване на местния потенциал и сближаване на районите в икономически, социален и териториален аспект“. За постигането на тази цел е необходимо усилията да бъдат фокусирани върху ефективно използване на специфичните регионални потенциали, засилване на конкурентните им предимства и премахване на бариерите за развитието им.

Основавайки се на главната стратегическа цел, НССР поставя и четири конкретни стратегически цели на регионалното развитие в България в периода до 2022 г., които следва да намерят пряко отражение в стратегическата част на ОПР 2014-2020 г.:

1) Икономическо сближаване - активизиране на специфичния потенциал на регионалните и местните икономики, развитие на устойчиви форми на туризъм, културните и творчески индустрии, инфраструктурата за опазване на околната среда и повишаване на енергийната ефективност;

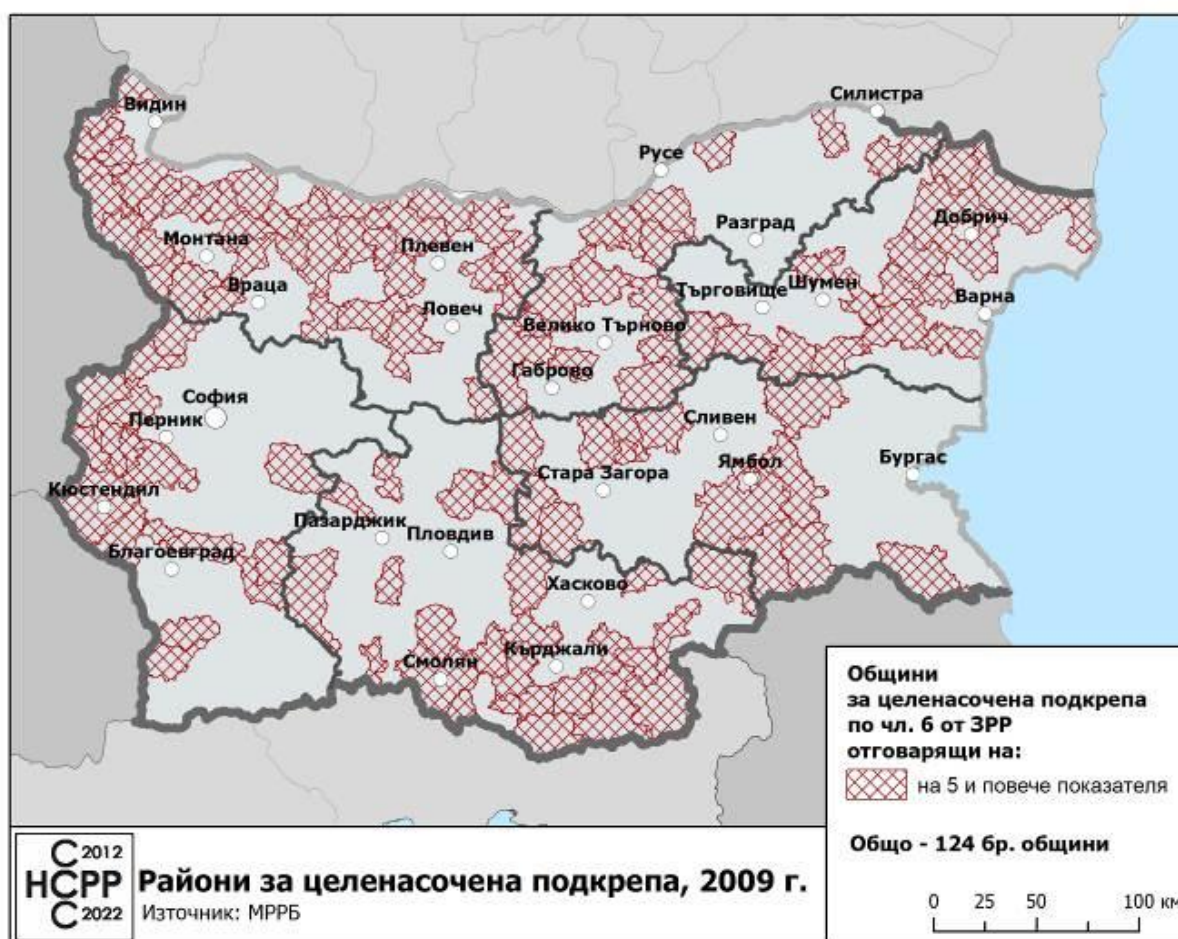
2) Социално сближаване - подобряване на качеството и осигуряване на широк и свободен достъп до образователни, здравни, социални услуги и до културни ценности и прояви, развитие на научно-изследователските центрове и университети, обвързването им с нуждите на бизнеса и развитие на капацитета на публичната администрация;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

3) Териториално сближаване, за което трябва да допринесат развитието на трансграничното сътрудничество и развитие на междурегионално и транснационално сътрудничество;

4) Балансирано териториално развитие - интегрирано устойчиво градско развитие, укрепване на полицентричната мрежа от градове и подобряване на свързаността.

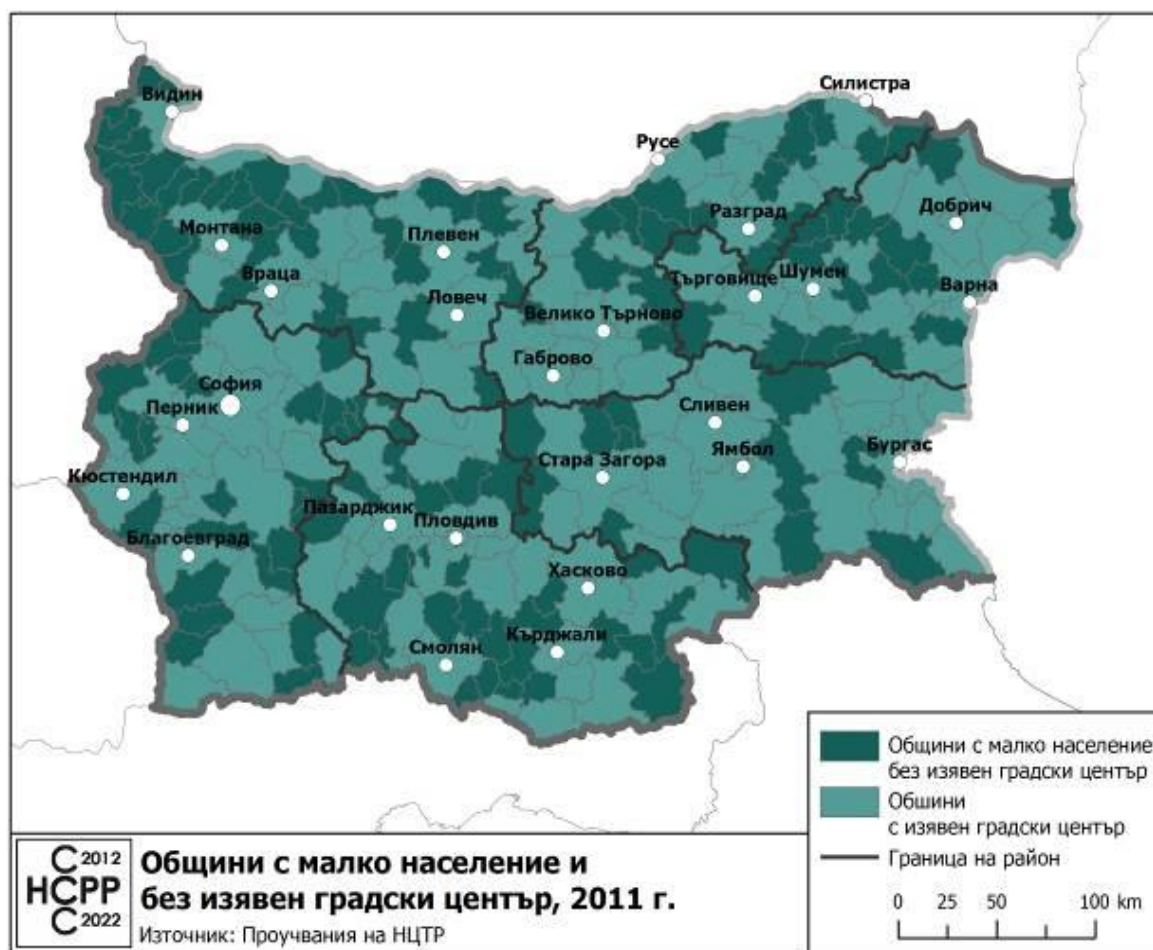
НСРР определя община Бойница като **район за целенасочена подкрепа**¹⁰, с малко население и без изявен градски център¹¹, към който да гравитира.



¹⁰ Общини, определени като “райони за целенасочена подкрепа”, са регламентирани със Закона за регионално развитие – чл. 5 и чл. 6. Те се определят чрез оценка по 8 вида критерии и показатели.

¹¹ Има се предвид град от 3 или 4 йерархично ниво, съгласно НКПР.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА



Източник: НСРР 2012-2022 г.

2.4.5. Регионален план за развитие на Северозападен район от ниво 2 за периода 2014–2020 г.

Регионалният план за развитие (РПР) на Северозападен район¹², като един от шестте плана за развитие на ниво 2 за периода 2014–2020 г., е съществен елемент в йерархичната система от документи за стратегическо планиране на регионалното развитие. Основна функция на плана е да осигури връзката и координацията между целевата концепция на националните и европейски документи за развитие на страната през периода 2014-2020 г., включително Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022 г., и

¹² <http://www.mrrb.government.bg/?controller=articles&id=521>

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

необходимите цели и действия за развитие на района при отчитане на неговите специфични условия и потенциали за развитие.

РПР, базирайки се на НСРР и Националната концепция за пространствено развитие на страната до 2020 г.¹³ съотнася територията на община Бойница към категорията „периферни“, слабо урбанизирани територии – най-уязвимите пространства от социално-икономическа гледна точка, характеризиращи се с катастрофални демографски характеристики, с влошена техническа инфраструктура и затруднен достъп до социални услуги.

Стратегията на РПР предвижда в тези територии приоритетно да се работи за изграждане на икономическа база основана на МСП, подобряване на достъпността и възможността за работа, подобряване качеството и обхвата на предоставяните социални и културни услуги за населението, модернизиране на инфраструктурата, в т.ч. подобряване на транспортните и комуникационните връзки, чрез развитие на местната транспортна мрежа и обвързването ѝ с регионалната и национална транспортна мрежа и т.н., което от своя страна следва да намери пряко отражение в стратегическата част на ОПР 2014-2020 г.

2.4.6. Стратегия за развитие на област Видин за периода 2014–2020 г.

Областната стратегия за развитие (ОСР) на Област Видин¹⁴ за периода 2014 – 2020 г., съгласно ЗРР трябва да даде стратегически насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие за периода 2014 - 2020 г. Тази тема е новост за второто поколение на областните стратегии. Без да нарушава принципите на местното самоуправление, областната стратегия трябва да адресира препоръки и стратегически насоки към новите планове на съставните общини, за да се постигне:

- Съответствие с областната стратегия (тя е „посредникът“ между ОПР и по-високите нива – РПР и НСРР);

¹³ <http://www.bgregio.eu/media/files/Programirane%20&%20ocena/Programirane%202014-2020/NKPR%20proekt.pdf>

¹⁴ <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=844>

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- Съответствие с общите проблеми, потребности и потенциали на областта – сфери за междубоински партньорства;
- Съответствие с новите оперативни програми (финансируемите им мерки).

Отправна база за формулиране на заявените препоръки и стратегически насоки са ОПР до 2013 г. При разработването на последващата оценка, екипът ще вземе предвид основните препоръки и заключения на ОСР 2014-2020, относно ОПР на общините от област Видин.

2.4.7. Общината като бенефициент на национални програми, финансирани от европейските фондове

Програмите по различните политики за икономическо, социално и териториално развитие в България, финансирани от фондовете на ЕС, се разработват и договарят за изпълнение на национално ниво в периода непосредствено преди и през 2007 г. Тези програми са внесени за разглеждане и одобрение от службите на Европейската комисия през 2007 година, когато България е приета за пълноправен член на ЕС.

Планирането и изпълнението на политиките в общините от местната власт е възможно изпълнимо и е в силна зависимост от планираните на национално ниво политики поради законово установената централизация на финансовите ресурси. Периодът и качеството на изпълнение на дейностите на ОПР е в тясна зависимост от процесите на стартиране и изпълнение на схемите за финансиране на проекти по различните програми.

В периода на изпълнение на ОПР 2007-2013 г., Община Бойница е възможен бенефициент по Оперативна програма (ОП) „Регионално развитие” (ОПРР), ОП „Околна среда” (ОПОС), ОП „Административен капацитет” (ОПАК), ОП „Развитие на човешките ресурси” (ОПРЧР) и Програмата за развитие на селските райони (ПРСР) за инвестиции свързани с подобряване и развитие на техническа, социална и туристическа инфраструктура – пътища, улици, ВиК



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

системи, пречиствателни станции за отпадни води, сметища за твърди битови отпадъци, обновяване на населените места, обновяване на публични сгради общинска собственост, подобряване качеството на предоставяните социални услуги и разкриването на нови такива, повишаване на административния капацитет в услуга на гражданите и бизнеса и т.н. **(Вж. Приложение №1 - Обобщена справка на възможностите за инвестиции в периода 2007-2013 по програми финансирани от Европейски фондове, по видове дейности и потенциални бенефициенти от територията на община Бойница).**

Съгласно Наредба № 14 от 01.04.2003 г. за определяне на населените места в селски и планински райони, издадена от министъра на земеделието и горите и министъра на регионалното развитие и благоустройството¹⁵, община Бойница е определена като община попадаща в обхвата на селските райони в България. В чл. 2, ал.1 на Наредбата е разписана дефиницията и критериите за определяне на селски райони и това са общините, на чиято територия няма град с население над 30 000 души и гъстотата на населението е под 150 жители на кв. км. Тази дефиниция е използвана при Програма САПАРД и се прилага и при Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013г. за териториално базирани интервенции.

В този контекст, в процеса на програмиране на регионалното развитие за периода 2007-2013 г., общините в България, условно бяха разделени на общини в обхвата на градските агломерационни ареали¹⁶ (общо 86), получаващи подкрепа за реализиране на инфраструктурни проекти основно по ОПРР и общини от селските райони (общо 178)¹⁷, получаващи подкрепа за реализиране на инфраструктурни проекти основно по ПРСР.

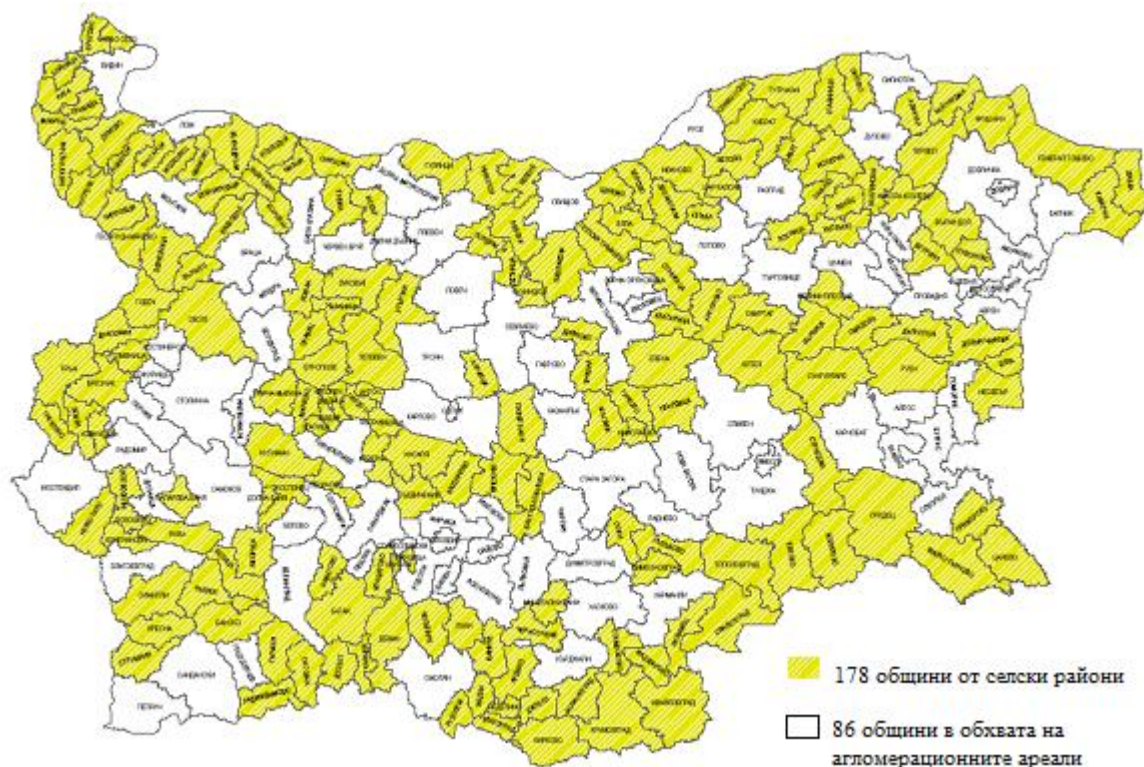
¹⁵ обн., ДВ, бр. 35 от 16.04.2003 г

¹⁶ Съгласно ОПРР, това са 36 зони, състоящи се от групи селища и общини с неделими функционални и пътни връзки, които са концентрирани около големи или средни градски центрове.

¹⁷ Вж. ДВ, бр.71/2008 г., с.60-61.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Територията на община Бойница попада в категорията „общини от селски райони“. В тази връзка основните инвестиции за подобряване и развитие на техническата, социалната и екологичната инфраструктура в общината са възможни по ПРСР.



Източник: ОПРР 2007-2013 г.

Общината е допустим бенефициент по ОПРР – по „Приоритетна ос 4: Местно развитие и сътрудничество“ за подобряване на образователната инфраструктура, както и изпълнение на дребномащабни дейности за предотвратяване на свлачища и наводнения в рамките на населените места.

В рамките на програмния период 2007-2013, община Бойница е допустим бенефициент и по две от програмите за трансгранично сътрудничество (ТГС), финансирани от Инструмента за предприеждинителна помощ (ИПП) на ЕС, а именно:

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- **Програма за трансгранично сътрудничество България – Сърбия:**

Програмата е отворена от август, 2009 г. Основните цели са: подобряване на териториалното сближаване в българо-сръбския трансграничен регион, конкурентоспособността и устойчивостта на развитието му чрез сътрудничество в икономическата, социалната и екологичната сфери.

Основни направления на проектите са изграждане на дребно-машабна инфраструктура и повишаване на капацитета за съвместно планиране, решаване на проблеми и развитие.



Източник: Програма за ТГС България – Сърбия 2007-2013 г.

- **Програма за трансгранично сътрудничество България – Румъния:**

Програмата е отворена от септември, 2008 г. Основните цели са: подобряване на достъпа до транспортната инфраструктура, улесняване движението на хора и стоки; подобряване на наличността и разпространяването на информация относно съвместните възможности в рамките на граничната зона; устойчивост на собствената стойност на природните ресурси в зоната, чрез внимателна експлоатация и ефективно опазване на околната среда; устойчиво икономическо развитие в граничната

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

зона посредством съвместни инициативи за укрепване на сравнителните предимства и намаляване на недостатъците; укрепване на социалното и културно сближаване, посредством действия за сътрудничество между хората и общностите.



Източник: Програма за ТГС България – Румъния 2007-2013 г.

В този период на изпълнение на приоритетите и мерките на ОПР на общината, като принос за развитие на икономиката и заетостта следва да се отчетат и възможностите за инвестиции и подпомагане на земеделските производители, преработватели, микро, малки и средни предприятия, чрез проекти по ПРСР, ОП „Конкурентоспособност на българската икономика” (ОПКБИ) и ОПРЧР.

В ОПР на община Бойница са планирани мерки и дейности по съответните приоритети, които се съотнасят към отделните програми с възможност за реализиране и финансиране от Европейските фондове и националния бюджет.

III. МЕТОДИКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОСЛЕДВАЩАТА ОЦЕНКА

3.1. Използвани методи

При избора на методи за осъществяването на оценката бяха използвани Насоките на Европейската комисия, описани в „*The resource for the evaluation of Socio-Economic Development (EVALSED)*”, September 2013”.

Изпълнителят използва две основни групи методи за оценка:

А. Методи за набиране и документиране на информация:

- Проучване на документи. Преглед на всички документи, свързани с прилагането на процеса на оценката;
- Метод на статистическа групировка. Екипът използва този метод при групиране и подготовка за анализ на финансираните проекти, подпомагащи изпълнението на приоритетите на ОПР 2007-2013 г.;
- Графичен метод – за изобразяване на данни, факти, тенденции чрез геометрически изображения.

Б. Методи за анализ на събраната документация:

- Експертна оценка. Оценката на изпълнението на ОПР беше формално разделена между експерти по темите: „Техническа инфраструктура и екология”, „Икономическо развитие и туризъм”, „Социални дейности, здравеопазване, образование, култура и спорт” и „Административен капацитет”. Експертите оформиха свои становища, от които бяха изведени обобщените резултати от оценката.
- Качествен анализ. Този метод беше използван за изследване на качеството на изпълнение на приоритетите и целите на плана и устойчивостта на постигнатите резултати.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- Индексен метод. Този метод бе използван за изравняване равнището на даден показател, заложен в ОПР към неговото равнище в минал период или време, прието за база.
- Сравнение. В процеса на работа по оценката бяха сравнени данни, факти, показатели и резултати имащи пряко и косвено отношение към изпълнението на ОПР.
- Факторен анализ. Чрез този метод бяха определени две групи фактори: тези, които до момента влияят върху изпълнението и друга група, които ще оказват въздействие и в бъдеще – ОПР 2014-2020 г.

3.2. Използвани източници на данни и информация

След възлагане на дейността беше определена първичната информация, която е необходима да бъде събрана и в последствие, анализирана. Дейността включва преглед на документацията по поръчката и оценка на наличната информация. В тази фаза се извърши определяне на обхвата и **ограниченията** на ПО на ОПР.

Основните източници на информация за последващата оценка на ОПР, включват:

Документи на ЕС:

- Стратегия „Европа 2020“;
- Териториален дневен ред на ЕС 2020;
- Стратегическа рамка на Европейската комисия за периода 2014-2020 г.;
- Пети кохезионен доклад на ЕК;
- Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета;

- „The resource for the evaluation of Socio-Economic Development (EVALSED).

Национални и регионални документи:

- Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.);
- Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022 г.;
- Национална програма за развитие: България 2020;
- Национална програма за реформи на република България (2011-2015 г.);
- Национална концепция за пространствено развитие 2012-2025 г.;
- Концепция за програмиране на развитието на Р България, приета от Съвета за развитие към МС, 8 юли 2010 г.;
- Проекти на оперативните програми за периода 2014 – 2020 година;
- Регионален план за развитие на Северозападен район от ниво 2 за периода 2014 – 2020 г.;
- Стратегия за развитие на област Видин за периода 2014 – 2020 г.;
- Доклади от оценки на Регионален план за развитие на Северозападен район за периода 2007-2013 г. и Областна стратегия за развитие на област Видин за периода 2005-2015 г.;

Общински документи:

- Общински план за развитие на община Бойница 2007 – 2013 г.;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- Секторни стратегии и програми на общината;
- Капиталови програми на община Бойница за периода 2007-2013 г.;
- Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на Община Бойница 2007-2013 г. (само за 2012 г.);
- Справки и отчети на Община Бойница;
- Регистър с проекти на община Бойница.

Източници на статистическа информация:

- Текуща статистика на НСИ;
- Данни от общинска администрация – Бойница;
- Официални страници на Управляващите органи (УО) на оперативните програми;
- Официална страница на Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г. и Държавен фонд земеделие;
- Информационна система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН).

Събиране и обработване на необходимата информация:

Събирането и обработването на информацията е извършено чрез интернет, работа на терен – срещи и консултации, работа с документи и др.

Трябва да се посочи, че наличната информация не осигурява достатъчна база за изготвяне на достатъчно изчерпателна последваща оценка за изпълнението на абсолютно всички приоритети, цели и мерки. Липсата на Годишни програми и Отчети за изпълнението по години на ОПР допълнително създават затруднения в това отношение.

За нуждите на последващата оценка на изпълнението на някои от целите и мерките са използвани описателни формулировки като рамкови качествени критерии за оценка на напредъка по отношение на изпълнението на ОПР.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

3.3. Работа с използваните източници на данни и информация

Подбор, съпоставяне:

При подбора и съпоставянето на документите са използвани следните критерии - стратегическо съответствие и хармонизация с целите и приоритетите на политиката за регионално и местно развитие за периода 2007-2013 г.; нормативно съответствие с принципите, правилата и стандартите за планиране на регионалното развитие, залегнали в националното законодателство.

Анализ и оценка:

Анализа и оценката на работата с документите отразява тяхната актуалност, достоверност, източника на информацията и изчерпателност. Извършена е документална оценка на изпълнението на ОПР и преглед на всички съпътстващи документи на община Бойница, които съвместно с ОПР допринасят за изпълнението на плана. Същевременно са анализирани публичните инвестиции на територията на общината на базата на проектите (изпълнени и в процес на изпълнение), източниците на финансиране, ефекта и устойчивостта от тези инвестиции.

Екстраполация, синтез:

Екстраполацията и синтеза на информацията са извършени съгласно правилата за разработване на стратегически и планови документи и в съответствие с методическите указания на МРР.

3.4. Приложен подход

Технологичният алгоритъм на последващата оценка се основава на структуриран, систематичен и итеративен подход при събиране, обработка, анализиране и представяне на информацията и може да се обобщи по следния начин:

1. Разработване на оценителна методика;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

2. Събиране и оценка на първоначални данни, чрез проучване на плановите документи и отчети за изпълнение на приоритетите и целите на ОПР;
3. Обработка, анализ и оценка на основните количествени и качествени данни. Анализът и оценката е извършен на базата на: постигнати резултати, въздействие и цялостна ефективност на изпълнението на ОПР; ефективно и ефикасно използване на ресурсите за развитие на територията на общината; политическа и социална ангажираност, административен и институционален капацитет за прилагане на политиката за устойчиво интегрирано регионално и местно развитие; устойчивост на постигнатите резултати.
4. Представяне на Доклада за ПО на Възложителя за предварително одобрение, преди окончателното приемане на последващата оценка.
5. Въвличане и консултиране на заинтересованите страни - хоризонтална дейност приложена през целия процес на подготовка и извършване на оценката, чрез екипни срещи, експертни обсъждания, специализирани индивидуални и групови срещи и ежедневна оперативна връзка между страните. Този процес осигури равнопоставено информиране и навременна консултация между страните.

3.5. Използвани критерии за последваща оценка

Методическият инструментариум на ПО включва използването на определени критерии за оценка, които характеризират качеството на резултатите при изпълнението на ОПР на община Бойница 2007 – 2013 г.:

- Постигнати резултати, въздействие и цялостна ефективност на изпълнението на ОПР, в т.ч. - устойчивост на постигнатите резултати;
- Ефективно и ефикасно използване на ресурсите за развитие на територията на Общината;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- Административна, политическа и социална ангажираност, административен и институционален капацитет за реализация на приоритетите и целите на ОПР.
- Устойчивост на постигнатите желани ефекти.

Наред с това, бяха отчетени и **общите критерии за оценка на качеството** на плановия документ, които са независими от момента на неговото оценяване:

Таблица № 2: Критерии за оценка на ОПР.

КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА	ОПРЕДЕЛЕНИЕ
Ефективност	Постигнатите резултати водят ли до изпълнение на поставените цели?
Ефикасност	Съответстват ли вложените материални, човешки и финансови ресурси на постигнатите резултати?
Полезност	Постигнатите резултати и вложените ресурси отговарят ли на поставените цели?
Устойчивост	Въздействието на постигнатите резултати стабилно ли е във времето?

Източник: ПО EVALSED: The resource for the evaluation of Socio-Economic Development, September 2013

Последващата оценка обхваща времевия период 2007 - 2013 г., като анализите, констатациите и експертните преценки се отнасят както до тенденции или ключови и характерни за периода факти и данни, така и с отчитане степента на изпълнение на всяка конкретна цел и мярка от плана.

При разработване на доклада за последващата оценка са отчетени изискванията за:

- съответствие с нуждите от ПО;
- надеждни данни;
- подходящ обхват;
- качествен анализ;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- правдоподобни резултати;
 - безпристрастни изводи;
 - принос за разработване на ОПР на община Бойница за периода 2014-2020
- Г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

IV. ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР НА ОБЩИНА БОЙНИЦА 2007-2013 г.

4.1. Период, обхванат от ОПР

Общинският план за развитие на община Бойница 2007 – 2013 г. е разработен през 2005 г. и е обсъден и приет от Общинския съвет по предложение на кмета на Общината през септември 2005 г.

ОПР на община Бойница е основния инструмент за провеждане на политика за регионално развитие на местно (общинско) ниво – LAU 1¹⁸. ОПР обхваща периода 2007- 2013 г. и има продължителност на действие 7 години. Обект на планиране и програмиране в рамките на плана се включва територия от 3022 км² и население – 2 104 души¹⁹. В обхвата на територията са включени 9 населени места – административният център на общината село Бойница и селата - Раброво, Шишенци, Бориловец, Периловец, Гр. колиби, Каниц, Шипиковски колиби и Халовски колиби.

Утвърждаването на ОПР е извършено в края на 2005 г., преди редовното членство на страната в ЕС. Основното предназначение на плана е да се поставят на планова основа местните инициативи и намерения и да създаде конкретна политика, включваща цели, приоритети и мерки за ефективно и целево използване на ресурсите и решаване на приоритетни за общината проблеми и задачи.

От 1 януари 2007 г. България стана пълноправен член на Европейския съюз, което практически промени социално-икономическите и политически условия за развитие на страната. Тези промени настъпиха на всички нива на

¹⁸ След влизането в сила на регулация 1059/2003 на Европейския парламент в Класификацията на териториалните единици за статистически цели NUTS се включват само нивата NUTS 0, NUTS 1, NUTS 2 и NUTS 3. Нивата от предишната версия NUTS 4 и NUTS 5 вече са извън Класификацията NUTS и се наричат съответно LAU 1 - общини и LAU 2 – населени места (от Local Administrative Units), като за тях се запазват принципите на кодиране, използвани в NUTS.

¹⁹ Към годината на разработване на ОПР.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

публичното планиране и управление – национално, регионално, областно, общинско (местно, локално). Териториалното многообразие на Европейския съюз наложи към страната нови политики, подходи и модели на управление, обединени под всеобщата потребност за устойчив и приобщаващ растеж. Икономическото, социално и териториално сближаване между регионите в Европа постави и нови предизвикателства пред местните власти като пълноправен участник в процесите на регионално развитие.

Заедно с това през плановия период възникнаха непредвидени обстоятелства. Не са отчетени и предвидени такива „нови“ фактори като финансова криза, нарастваща външна енергийна зависимост, които се проявиха през 2008 г. и оказват влияние и до днес. Те наложиха промени и рестрикции в организацията, планирането, координирането и финансирането на интегрираното развитие на територията, включително и при провеждането на икономически и социални местни политики.

През 2008 г. беше прието и ново национално законодателство в областта на регионалното развитие, включващо Закон за регионалното развитие и Правилник за прилагането му. Приемането на нова национална законодателна рамка за регионалното развитие в България бе свързана с новия етап на хармонизиране на националното законодателство с европейското. Новият ЗРР, както и Правилникът за прилагането му, трябваше да са съобразени с прякото действие на разпоредбите на европейското право за България, вече като пълноправна държава – членка на Европейския съюз.

В обобщение, изпълнението на ОПР на община Бойница съвпада по време с две важни събития – членството на България в ЕС и прилагането на всички императивни модели, принципи и подходи за регионално развитие и глобалната финансова криза и отражението ѝ в България.

Последващата оценка на ОПР на община Бойница отчита комплексно промените настъпили през референтния период.

4.2. Процес на разработване на ОПР

ОПР 2007-2013 г. се явява продължение на Стратегията за развитието на община Бойница за периода 2000-2006 година. В изготвянето на ОПР участват представители на: общинска администрация, общински съвет, децентрализирани държавни служби на територията на общината и др. Процесът на подготовка, разработка и окончателното оформяне на документа е реализиран със съдействието на външни консултанти.

Процесът на работа по разработване на ОПР е бил разделен на четири основни фази:

Предварителни проучвания.

В тази фаза са проучени наличните документи за стратегическо планиране в общината и е събрана актуална статистическа информация. Създадени са и разпространени секторни анкети за допълнителна информация от общината.

Теренни проучвания и консултации.

Организиран са познавателни проучвания на 9 села и проведени интервюта с кметове и кметски наместници. Направени са профилирани консултации с общинската администрация. За консултиране с общественото мнение е направено допитване до определени граждански групи и неправителствени организации и местния бизнес.

Междинно съгласуване, принос на партньорите.

В работни срещи с представители на общинска администрация и Общински съвет са обсъдени основните проблеми на общината, стратегическите цели и приоритети. Представителна група на общинския съвет е оформила информирано мнение по визията, приоритетите и мерките на плана в рамките на работни срещи на комисиите на ОбС – Бойница.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Предварителен проект.

Планът е подложен на предварително обсъждане от общинския съвет. След отразяване на забележките и препоръките, той е преработен в "Окончателен проект" и представен отново за официално приемане.

4.3. Процес на администриране на ОПР

В съответствие с чл.91, ал.1 от ППЗРР, Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие. За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад. Докладът се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.

Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие трябва да съдържа информация за:

- общите условия за изпълнение на общинския план за развитие и в частност промените в социално-икономическите условия в общината;
- постигнатия напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие въз основа на индикаторите за наблюдение;
- действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.:
 - а) мерките за наблюдение и създадените механизми за събиране, обработване и анализ на данни;
 - б) преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на общинския план за развитие през съответната година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми;
 - в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- г) мерките за постигане на необходимото съответствие на общинския план за развитие със секторните политики, планове и програми на територията на общината;
- д) мерките за прилагане принципа на партньорство;
- е) резултатите от извършени оценки към края на съответната година;
- заключения и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.

Към момента на извършване на последващата оценка отсъстват регулярни годишни отчети и доклади за реализацията на ОПР (с изключение на 2012 г.), които са нормативно изискуеми, съгласно чл. 91 от Правилника за прилагане на ЗРР.

4.4. Съответствие на структурата и съдържанието на ОПР със законовите изисквания

ОПР на община Бойница е началният, базов елемент в системата на планиране и управление на територията. По същество той дефинира стратегическите насоки за развитие на общината, като отчита специфичните особености на развитието на социално-икономическите процеси и формира инструменти и механизми за защита на конкретните местни интереси. Основното предназначение на плана е да се поставят на планова основа местните инициативи и намерения и да създаде конкретна политика за ефективно и целево използване на ресурсите и решаване на приоритетни за общината проблеми и задачи в прехода от предприсъединителния период към пълноправно членство и участие в регионалната и секторните политики на Европейския съюз за целия период.

ОПР на община Бойница е разработен в съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие на Република България (Обнародван ДВ, бр.14

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

от 20.02.2004 г. и отменен в бр. 50 от 30.05.2008 на ДВ) и действащата към този момент подзаконова нормативна уредба, в т.ч. „Методически указания за разработване на общински планове за развитие” одобрени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството със Заповед № РД-02-14-12/11.01.2005 г.

Структурата на плана за развитие (2007 - 2013 г.) на община Бойница съдържа:

ВЪВЕДЕНИЕ

1. РЕЗЮМЕ

2 АНАЛИЗ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО И СОЦИАЛНОТО РАЗВИТИЕ

2.1. ОБЩИ ХАРАКТЕРИСТИКИ

2.1.1. Общо географски характеристики и местоположение

2.1.2. Административна обособеност

2.1.3. Население и демографско развитие – основни тенденции

2.2. СЕКТОРЕН АНАЛИЗ

2.2.1. Стопански сектор

2.2.2. Туризъм

2.2.3. Културно наследство

2.2.4. Селско стопанство

2.2.5. Горско стопанство

2.3. ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ

2.4. РАЗВИТИЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА И ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

2.4.1. Пътна мрежа и услуги

2.4.2. Ж.п. транспорт

2.4.3. Водоснабдяване и канализация

2.4.4. Телекомуникации

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- 2.4.5. Електроснабдяване
- 2.4.6. Газификация
- 2.4.7. Управление на отпадъци
- 2.4.8. Застроеност на терени в населени места
- 3.4.9. Социална инфраструктура
- 2.5. ИНСТИТУЦИОНАЛЕН КАПАЦИТЕТ/БЮДЖЕТНООСИГУРЯВАНЕ/ОБЩИНСКИ БЮДЖЕТ
- 2.6. СЪТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИ ОБЩИНИ
- 2.7 SWOT анализ
- 3. СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БОЙНИЦА
- ЦЕЛИ ПРИОРИТЕТИ И МЕРКИ ЗА РАЗВИТИЕ ДО 2013 г.
- ОСИГУРЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНОСТ И ПРОЗРАЧНОСТ, ПРОЦЕДУРИ НА ПАРТНЬОРСТВО
- МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА
- Приложение 1
- Приложение 2

При анализ на структурата и съдържанието на ОПР на Община Бойница за периода 2007-2013 г. и на Актуализирания документ за изпълнение на ОПР на община Бойница за периода 2012-2013 г. за съответствие с изискванията на новия Закон за регионално развитие²⁰ е видно, че двата документа не следват изцяло съдържанието посочено в чл. 13, ал. 2:

²⁰ Обн. ДВ. бр.50 от 30 Май 2008г., изм. ДВ. бр.47 от 23 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. и доп. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г.

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Таблица № 3: Съответствие на структурата на ОПР на община Бойница с изискванията на чл. 13, ал. 2 на ЗРР

№	ИЗИСКВАНЕ	НАЛИЧНО ОПР 2007-2013
1.	Анализ на икономическото и социалното развитие на общината	ДА
2.	Целите и приоритетите за развитие на общината за определен период	ЧАСТИЧНО
3.	Индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализация на плана	НЕ
4.	Индикаторите за наблюдението и оценката на плана	ЧАСТИЧНО
5.	Необходимите действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана	ДА
6.	Описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност	ДА
7.	Програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите	ЧАСТИЧНО
8.	Предварителната оценка на плана	НЕ

Източник: По чл. 13, ал. 2 на ЗРР

От осемте задължителни точки в структурата и съдържанието на плана са разписани три, като по три от точките има частична (непълна, неточна, некоректна) информация.

Липсва Индикативна финансова таблица, даваща числен финансов израз на предвидените за реализация в плана мерки към съответните приоритети.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

На етап разработване на ОПР не е извършена предварителна оценка на очакваното въздействие от прилагането на плана.

По – долу е направен коментар по отношение на проблематичните точки в контекста на извършваната последваща оценка.

Стратегическата рамка на ОПР на община Бойница включва: визия – стратегическа цел – приоритети – цели – мерки. Описани са **5 основни приоритета**, в рамките, на които да се развива политиката на общината. Всеки от приоритетите е допълнително специфициран с цели - **общо 14**. На „най-ниското” ниво са поставени мерки (**общо 28**), за изпълнението на поставените цели.

Основните приоритети описани в плана са:

Приоритет 1: Развитие и ефективно използване на обществената инфраструктура, осигуряваща висок жизнен стандарт;

Приоритет 2: Развитие на икономиката на територията на Община Бойница и увеличаване на нейната конкурентоспособност;

Приоритет 3: Подобряване на жизнената среда и утвърждаване на общината като предпочитано място за живот и реализация;

Приоритет 4: Повишаване на административния капацитет и качеството на работната сила;

Приоритет 5: Балансирано развитие на населените места в общината в контекста на устойчивото регионално развитие.

Логиката, която следва формулирането на целите е от най-общо дефинираните приоритети, да се преминава към по-конкретни цели и мерки. Част от предложените мерките не са релевантни и **адекватни** на съществуващата социално-икономическа ситуация в Бойница, на приоритетите и целите за развитие и **финансовите** възможности на общината.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Съгласно Методическите указания на МРРБ²¹, ОПР следва да включва разработена **система от индикатори** за целите на текущия мониторинг и оценки. Системата следва да включва индикатори за:

- Ресурси – съотносими към бюджета;
- Продукти в резултат на извършваните дейности;
- Резултати от проектите – показател за ефективността и ефикасността от изпълнението им;
- Въздействия върху целевите групи и общинската общност, измерими определен период след приключване на проектите.

Индикаторите следва да имат количествен измерител. Необходимо е също така още в етапа на изработване на ОПР да се определят базови и целеви стойности, спрямо които в последствие да бъде измервано изпълнението.

Индикаторите за наблюдение и оценка на ОПР на община Бойница са обособени в раздел „**МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА**“ на ОПР. Индикаторите не са разделени отчетливо в категории – индикатори за продукти, резултати и въздействия, липсват базови и целеви стойности на предложените индикаторите. Така на практика не могат да се използват пълноценно при последващата оценка на ОПР.

Програмата за реализация на ОПР на община Бойница е многогодишна, тъй като обхваща срока на действие на ОПР /2007-2013г/. и представлява по-скоро стратегия за реализация на ОПР, т.е. не съществува ежегодна практика целите на ОПР да бъдат прецизирани в **годишни програми за реализация на ОПР**. Няма **пълно съответствие** между приоритетите, целите и мерките описани в ОПР и тези описани в програмата му за реализация, в т.ч. Приоритет 5 не присъства в Програмата. На лице е и разминаване между предвидения финансов ресурс за реализация на ОПР в двата документа. В този

²¹ Методически указания за разработване на общински планове за развитие 2004г.; одобрени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството със Заповед № РД-02-14-12/11.01.2005 г;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

контекст, оценката извършена на база планирани и реализирани средства в края на програмния период, използва сумите по приоритети посочени в ОПР.

В допълнение, към настоящия доклад прилагаме справка – информация, която отразява съответствието на изискванията на Закона за регионално развитие и Правилника за прилагане на Закона за регионално развитие с извършените до момента дейности, отнасящи се до задължения и отговорности на Кмета на общината и Общински съвет по подготовка, изпълнение и наблюдение изпълнението на Общински план за развитие, подготвените и налични документи и тяхното управление и съхранение. *(ВЖ. Приложение № 2).*

4.5. Оценка на изпълнението на целите и приоритетите на ОПР

Оценката в този раздел е извършена въз основа на следните източници на информация:

1. Разчет за финансиране на капиталовите разходи в общината през 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 г.;
2. Регистър на община Бойница за финансирани проекти по различни програми за периода 2007-2013 г.;
3. Справка от Информационната система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН) за проектите на територията на общината;

В *Приложения от №3 до №6* е представена детайлна информация за:

- Финансирани проекти на община Бойница по оперативни програми 2007-2013 г. и Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г.;
- Финансирани проекти на НПО бенефициенти в община Бойница по оперативни програми 2007-2013 г.;
- Финансирани проекти на община Бойница по предприемачески фондове на ЕС за периода 2007-2013 г.;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- Финансирани проекти на община Бойница по национални програми и финансови инструменти за периода 2007 – 2013 г.

За всеки финансиран проект през референтния период е представена информация за:

- Източник на финансиране;
- Бенефициент;
- Роля на община Бойница;
- Обща стойност на финансиране (лв.);
- Източници на финансиране (%);
- Период на изпълнение;
- Статус – приключил, текущ и т.н.;
- ***Съответствие с ОПР на Община Бойница - Приоритет, Цел, Мярка.***

Отчитайки Правило N + 2²², за целите на анализа, се приема за изпълнение за периода 2007-2013 г. всичко което е договорено, а не само фактически изпълнено, разплатено и отчетено.

4.5.1. Оценка на изпълнението на заложените мерки и дейности за изпълнение на ОПР

ОПР на община Бойница се изпълнява според разписаната стратегия за развитие и планираните към нея финансови ресурси, в т.ч. по приоритети и години. В този контекст стратегия представлява своеобразен график за реализация на мерките и проектите, включени в плана и от тази гледна точка, може да служи за основа за оценка на своевременната реализация на заложените в ОПР постановки.

²² Финансовият ангажимент на ЕО за определена година по СКФ е валиден до края на втората година след годината, за която той се отнася.

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Според начина, по който е организирана информацията и според наличната информация за реализираните проекти на територията на общината, не е на лице координираност между отделните предвидени/реализирани инициативи. Основна причина за това е, че процедурите за избор на проекти от страна на общинската администрация, са силно зависими от периодите в които определени оси на финансиране по ОП и други национални и международни донори са достъпни за общините, което не дава възможност на общинската администрация да приоритизира и подреди във времето конкретните проекти.

Приложение №7 подробно описва всички заложи от ОПР мерки и изпълнените дейности/проекти по тях за периода 2007 – 2013 г. Оценката на база индикативен размер на планираните средства и % на изпълнение на индикативния бюджет до 2013 г. е извършена на ниво Приоритет, тъй като към отделните цели и мерки на ОПР не са планирани конкретни финансови ресурси, същите са представени до ниво Приоритет на ОПР.

Приложението, включва информация за:

- Индикативен размер на планираните средства по Приоритети, съгласно ОПР;
- % на изпълнение на индикативния бюджет до 2013 г., включително източници на финансиране:
 - Общински и държавен бюджет и др. (ПУДООС, КБ и др.);
 - ФАР, САПАРД и друга чуждестранна и донорска помощ;
 - Оперативни програми за периода 2007-2013 г.;
 - Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г.;
 - Частни средства;
- Бенефициент – община, НПО и т.н.;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- Списък с изпълнени проекти към съответните мерки, допълнен с информация за изпълнението на капиталовите програми на общината по години за периода 2007-2013 г.;
- Изпълнени дейности към съответните мерки, за които обаче оценителя, няма информация за разходвания финансов ресурс за тяхното осъществяване.

С цел онагледяване на представената информация и за нуждите на анализа, оценката на база % на изпълнение спрямо планирания индикативен бюджет, използва следната цветова скала:

++	Много добро изпълнение – 75-100 % от планирания индикативен бюджет
+	Добро изпълнение – 50-75 % от планирания индикативен бюджет
0	Задоволително изпълнение – 25-50 % от планирания индикативен бюджет
-	Слабо изпълнение – до 25 % от планирания индикативен бюджет
--	Неизпълнено
∞	Реализирана дейност/проект от община Бойница ²³

От **Приложение №7** могат да се направят следните обобщаващи изводи по изпълнението на отделните мерки на ОПР:

1. Реализацията на заложените мерки и дейности по приоритети показва различни по успех действия.

²³ за която обаче оценителя, няма информация за разходвания финансов ресурс.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

2. **Приоритет 1:** *„Развитие и ефективно използване на обществената инфраструктура, осигуряваща висок жизнен стандарт”* включва 6 мерки в рамките на 2 цели. По три от мерките се регистрира изпълнение на база реализиран проект или дейности включени в капиталовите програми (КП) на общината, а именно: *Мярка 1.2.1: „Пътна инфраструктура – разширяване и трайно подобряване на състоянието ѝ”,* където са реализирани четири проекта (2 по ПРСР и 2 по предприсъединителните фондове на ЕС), *Мярка 1.2.2: „Изграждане и реконструкция на водопреносни мрежи, предотвратяване на потенциални бедствия и гарантиране на качеството на водата”,* в рамките, на която са осъществени три проекта (2 по ПУДООС за реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа в с. Бойница и 1 по ПКЗНБАК за укрепване на свлачище на път IV 12106 /Раброво – Каниц/) и *Мярка 1.2.5: Изграждане и реконструкция на инфраструктурата с висок социално-икономически ефект,* където са реализирани дейности посредством КП на община Бойница. По останалите три мерки на приоритета не е отчетено изпълнение на база реализиран проект или дейности включени в капиталовите програми на общината. С цел коректност, трябва да се посочи, че по-голямата част от дейностите към отделните мерки са свързани с качеството, развитието и модернизацията на техническата инфраструктура на територията на общината и тяхното изпълнение изисква големи по размер инвестиции, които в днешните социално-икономически условия не могат да бъдат извършени или извършени в пълен обем.

3. **Приоритет 2:** *„Развитие на икономиката на територията на Община Бойница и увеличаване на нейната конкурентоспособност”* включва 7 мерки в рамките на 3 цели. Само за *Мярка 2.3.3: „Подобряване състоянието и стопанската значимост на горския фонд на територията на общината”* се регистрира изпълнение на база спечелен и реализиран проект по *Мярка 223* на ПРСР за залесяване на неземеделска земя. По останалите шест мерки не е отчетено изпълнение на база реализиран проект или дейности включени в капиталовите програми на общината. Това, от една страна се дължи на обстоятелството, че голям брой от планираните интервенции независят пряко

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

от общинската администрация и местната власт. От друга, на факта, че част от мерките и съставните им дейности не са адекватни на социално-икономическата ситуация в общината. Типичен пример в това отношение е *Мярка 2.1.2: „Стимулиране на инвестициите във високотехнологични и иновационни производства”.*

4. **Приоритет 3:** *„Подобряване на жизнената среда и утвърждаване на общината като предпочитано място за живот и реализация”* включва 9 мерки в рамките на 4 цели. Добри резултати са постигнати при изпълнението на *Мярка 3.1.1: „Подобряване на инфраструктурата, ползвана от групи в неравностойно положение”,* където са реализирани 7 проекта, четири от които по ОПРЧР за подобряване качеството и достъпа на предоставяните социални услуги за населението на общината, в т.ч. изграждане на нови социални заведения. Това от своя страна е важен индикатор за правилната стратегическа насоченост на общинската администрация и местната власт, тъй като човешките ресурси са най-важният капитал на Община Бойница и страната като цяло. Резултати са постигнати и при изпълнението на *Мярка 3.2.2: „Подобряване на качеството на образованието”,* където посредством реализиран проекта по програма „Красива България” и средства от КП на община Бойница са извършени инвестиции за подобряване на сградния фонд и материално техническата база в обекти на образователната инфраструктура. По *Мярка 3.3.1: „Развитие на инфраструктура, осигуряваща възможности за висок жизнен стандарт”* е реализиран проект ПУДООС за закупуване на сметосъбирателен камион и кофи за смет. По останалите мерки не е отчетено изпълнение на база реализиран проект или дейности включени в капиталовите програми на общината.

5. **Приоритет 4:** *„Повишаване на административния капацитет и качеството на работната сила”* включва 4 мерки в рамките на 3 цели. Регистрира се изпълнение само по *Мярка 4.3.1: „Създаване на капацитет за ефективно планиране, програмиране, управление, контрол, наблюдение и оценка и подготовка за усвояване на средствата по структурните инструменти на ЕС,*

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

а така също от национални и местни източници”, в рамките, на която в процес на изпълнение е проект по ОПАК за осигуряване на ефективно изпълнение на Общинския план за развитие на община Бойница за периода 2014-2020 г., чрез въвеждане на механизми за мониторинг и контрол на изпълнението. По останалите три мерки на приоритета не се регистрира изпълнение. Независимо от това, трябва да се посочи, че в Общината е създаден значителен административен капацитет за разработване, изпълнение и управление на проекти, което е видно от анализите в разделите по-долу, подобрена е техническата и информационна обезпеченост на администрацията.

6. **Приоритет 5:** „Балансирано развитие на населените места в общината в контекста на устойчивото регионално развитие”, включва 2 мерки в рамките на 2 цели. За двете мерки не се отчита изпълнение на база реализиран проект или дейност финансирана посредством КП на община Бойница.

Приложение №7 подробно описва всички заложи от ОПР мерки и съответстващите им дейности със степента на тяхното изпълнение на база планираното в ИФТ на ОПР.

4.5.2. Оценка на изпълнението на целите на ОПР

Стратегическата рамка на ОПР на община Бойница за периода 2007-2013 г. е твърде амбициозна. Тя включва: визия, стратегическа цел, 5 основни приоритета, 14 цели и 28 мерки и обхваща всички публични сфери на местно развитие, които допринасят за подобряване качеството на живот – от техническа инфраструктура през бизнес среда, земеделие, социални дейности, култура и образование до публични услуги. С други думи казано, ОПР на община Бойница прави сериозна подготовка и заявка за целенасочено и всеобхватно социално-икономическо развитие.

Тъй като в Общината не са разработвани годишни Програми за изпълнението на ОПР, в които реализацията на мерките да е конкретизирана по години - чрез отделни проекти (дейности), по финансови ресурси и източници на ресурсите - с малки изключения е трудно да се даде количествена оценка на

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

степената на постижение на целите на Общинския план за развитие, съобразно планираните срокове. Освен това е трудно, където липсват количествени данни за планираните и изразходените средства по отделните мерки, да се прецени ефективността и ефикасността на изразходените финансови ресурси.

Вземайки предвид тези обстоятелства, както и постигнатите резултати при изпълнението на отделните мерки в ОПР (Вж. точката по-горе) може да се направи заключението, че има различия в степента на постигане на отделните цели на ОПР. Анализите водят до заключението, че за част от целите към отделните приоритети на ОПР степента на постигане е ниска, в т.ч. нулева. Макар от формална гледна точка този извод да е верен, причината следва да се търси не в липсата на инициативност и проактивни действия от страна на общинската администрация, а най-вече в нереалистично поставени цели в етапа на разработване на ОПР. Това пък от своя страна, до известна степен е било обусловено от необходимостта, в този планов период кандидатстване за европейско финансиране да е възможно само при наличие на запис в ОПР, удостоверяващ нужда и планирана интервенция²⁴. В резултат: при липсата на информация към момента на разработване на плана на община Бойница (2005 г.), какви схеми ще бъдат отваряни на национално ниво и за какво конкретно общината ще кандидатства, ОПР на този етап е включил максималистични предвиждания за всичко възможно.

²⁴ Проектните предложения трябва да съответстват на приоритетите на общинския план за развитие на общината. Кандидатите трябва да представят към предложението за проект и извадка от съответния план, заверена с подпис, печат на съответната общинска администрация и текст „вярно с оригинала” - изискване за допустимост на проектното предложение по отделните програми. ВЖ. <http://www.bgregion.eu/kandidatstvane> и <http://prsr.government.bg/index.php/bg/sections/13/34>

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

V. ОЦЕНКА НА СОЦИАЛНО - ИКОНОМИЧЕСКОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ОПР ЗА ПЕРИОДА 2007-2013 г.

За оценка на социално-икономическото въздействие на плана върху икономическото, социалното и екологичното състояние на община Бойница е необходимо да се използва система от индикатори, които отчитат какъв е напредъка по изпълнението на целите на плана, как се изпълняват финансовите разчети, както и в каква степен са постигнати очакваните резултати на основа на реализираните проекти в рамките на отделните приоритети и цели на плана.

На етап разработване на ОПР, индикаторите трябва да бъдат формулирани по такъв начин, че да бъдат лесно, ясно и точно „разпознаваеми“, да дават най-точна и комплексна натурална или стойностна характеристика на явлениято, за което се отнасят. Индикаторите не бива да бъдат абстрактни понятия, а да имат конкретен количествен израз – брой, тонове, метри, декари, лева и т.н. С оглед осигуряване на пълна прозрачност и възможност за проследяване на напредъка, мониторинг, контрол и измерване на изпълнението на целите и мерките, е необходимо залагането на количествени индикатори с конкретни стойности. Желателно е и качествените индикатори да бъдат индикирани и конкретизирани в конкретни ясно видими количествено оценени ефекти. Само отговарящите на тези изисквания индикатори биха създали благоприятни предпоставки за формиране на обективни и в същото време - богато информативни оценки за състоянието, структурата и динамиката на оценяваните обекти и явления, в случая територията на община Бойница.

В този смисъл, индикаторите измерващи достижимостта на целите на ОПР на Община Бойница не отговарят напълно на тези изисквания. Индикаторите не са разделени отчетливо в категории – индикатори за продукти, резултати и въздействия, липсват базови и целеви стойности. Поради това екипът, извършващ оценката, се фокусира върху анализ на вторични



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

данни относно извършените дейности от страна на общинската администрация и местната власт насочени към изпълнение на ОПР, респективно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на територията на община Бойница.

Реализираните проекти и дейности по отношение на планираните цели в община Бойница за периода 2007 – 2013 г. са подчинени на визията на общината към 2013 г. Положени са усилия и са постигнати добри резултати от Общинския съвет, кмета на общината и общинската администрация. Органите на местната власт са реализирали политики и добри практики по усвояване на финансови средства от държавния бюджет, общинския бюджет, оперативните програми, ПРСР и др. национални и международни донори, утвърдени са инициативи със социален ефект. В тази връзка са извършени инвестиции за подобряване и развитие на техническата, социалната и екологичната инфраструктура. Реализирани са социални програми, с цел подобряване качеството на предоставяните социални услуги и разкриването на нови такива.

Част от дейностите и мерките в ОПР се реализират в резултат на финансиране чрез проекти по ОП, ПРСР и други донорски програми. По информация от ИСУН и справка от общинската администрация, след 2007 година на територията на Община Бойница има финансирани проекти по Европейски програми за над 6 мил. лв. През този период Община Бойница е подала 7 проекта, като 5 от проектите са фактически изпълнени, разплатени и отчетени, а 2 са в процес на изпълнение. Допълнително Община Бойница е партньор по 1 проект, финансирани от ОП.

По-голямата част от финансираните проекти на Община Бойница по европейски програми имат интегриран характер и са съотносими към повече от една от мерките на плана.

Освен проекти по Оперативните програми, Община Бойница през периода 2007 – 2013 г. е подготвила и подала 10 проекта по предприсъединителните фондове на ЕС, национални програми и финансови

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

инструменти. Реализираните проекти обхващат широк спектър от дейности – от социални програми до изграждане и подобряване на техническата инфраструктура на територията на общината. *(Вж. Приложения от № 5 и №6)*

В Таблицата по - долу е представена обобщена информация за проектите, изпълнявани на територията на Община Бойница за периода 2007 – 2013 г.

Таблица № 4: Обобщена информация за изпълнявани проекти в Община Бойница за периода 2007 – 2013 г.

Източник на финансиране	Брой проекти	Статус		Обща стойност (лв.)
		Приключили	В процес на изпълнение	
Оперативни програми 2007-2013 г., Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г. - Бенефициент община Бойница	7	5	2	6,231,654.68
Оперативни програми 2007-2013 г. - Бенефициент НПО	1	1	0	193,000.00
Предприсъединителни фондове на ЕС - Бенефициент община Бойница	2	2	0	1,139,532.00
Национални програми и финансови инструменти - Бенефициент община Бойница	8	8	0	2,220,347.00
ОБЩО	18	16	2	9,784,533.68

Източник: Приложения от № 3 до № 6

В обобщение, въздействието на ОПР върху социалното, икономическото и екологичното състояние на територията на община Бойница, посредством реализацията на проекти, които се вписват в стратегическата му част се изразява в:

Приоритет 1: Развитие и ефективно използване на обществената инфраструктура, осигуряваща висок жизнен стандарт:

1. Подобрена транспортната инфраструктура на общината, основно чрез дейности заложи в капиталовите програми (КП) на община Бойница за периода 2007-2013 г. и проекти по ПРСР и САПАРД;

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

2. Развитие на водоснабдителната инфраструктура, основно чрез дейности заложи в КП на община Бойница за периода 2007-2013 г. и проекти по ПУДООС и ПКЗНБАК.

Приоритет 2: Развитие на икономиката на територията на Община Бойница и увеличаване на нейната конкурентоспособност:

1. Подобрено състояние и стопанска значимост на горския фонд на територията на общината, в т.ч. създаване на ниви горски масиви.

Приоритет 3: Подобряване на жизнената среда и утвърждаване на общината като предпочитано място за живот и реализация:

1. Подобрена учебната среда, основно чрез дейности заложи в КП на община Бойница за периода 2007-2013 г. и проект по Програма „Красива България“;
2. Новоизградена, реконструирана и модернизирана социална инфраструктура, основно чрез проекти по ПРСР, Фонд “Социална закрила”, СИФ, Програма „Красива България” и дейности заложи в КП на община Бойница за периода 2007-2013 г.;
3. Повишено качество, обхват и достъпност на предоставяните социални услуги в общината, основно чрез проекти по ОПРЧР, национални програми и дейности заложи в КП на община Бойница за периода 2007-2013 г.;
4. Включване в нови форми за интеграция на рисковите групи, основно чрез проекти по ОПРЧР;
5. Изградена система за организирано събиране и транспортиране на отпадъци от населените места в Община Бойница, посредством реализиран проект по ПУДООС.

Приоритет 4: Повишаване на административния капацитет и качеството на работната сила:



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

1. Укрепен институционален капацитет за усвояване на средства от Европейските фондове, основно чрез проект по ОПАК;
2. Интегриране с други общини в областта за разработване на съвместни проекти (проект на община Видин финансиран по ОПОС за „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Видин”)

В заключение, извършената последваща оценка на ОПР на община Бойница показва, че Общината е търсила различни възможности за финансовото обезпечаване на изпълнението на ОПР, съответно оказване на трайно въздействие върху територията. Използвани са средства от общинския и републиканския бюджет посредством капиталовите програми на общината за референтния период, от ЕС чрез СКФ и ПРСР и предприсъединителните фондове и от национални програми.

VI. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ

6.1. Финансова осигуреност на ОПР

Основните източници за финансиране, заложиени в нея са:

- Общински бюджет;
- Републикански бюджет;
- Частен бизнес;
- Финансиране от ЕС и други външни източници.

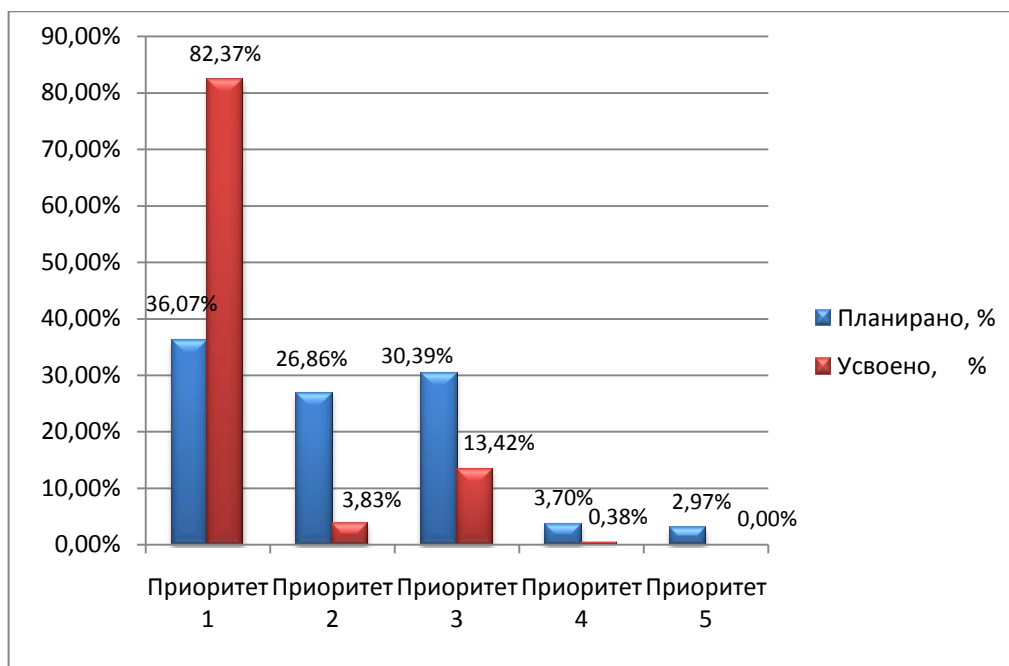
Експертната оценка в този раздел се базира на аналитичния преглед и на обобщените резултати от изпълнените проекти и дейности в периода, обхванат от последващата оценка, финансирани със средства от бюджета на общината, структурните фондове на ЕС и други източници. На базата на набраната и анализирана информация от годишните капиталови програми на община Бойница, информация от ИСУН и информация от общинската администрация е извършено съпоставяне с планираните финансови средства по съответните приоритети, залежали в плана.

Относителният дял на планираните средства по приоритети на ОПР на община Бойница 2007- 2013 г., показва концентрация на ресурси в два от неговите приоритети – **Приоритет 1:** *Развитие и ефективно използване на обществената инфраструктура, осигуряваща висок жизнен стандарт, където са локирани малко над 36 % от общия ресурс за изпълнение на плана за целия период и **Приоритет 3:** *Подобряване на жизнената среда и утвърждаване на общината като предпочитано място за живот и реализация, с относителен дял от 30.39% от общия ресурс за реализация на ОПР.**

С трети по тежест относителен дял е **Приоритет 2:** *Развитие на икономиката на територията на Община Бойница и увеличаване на нейната конкурентоспособност, за чието изпълнение са предвидени малко над 1/4 от предвидените за реализация на ОПР финансови ресурси (26.86 %).*

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Графика № 2: Структура на планираните средства по приоритети на ОПР спрямо общия размер и усвоените суми по приоритети спрямо общия размер.



Източник: ОПР 2007-2013 г. и Приложение №7

С по - нисък относителен дял от 3.70 % е **Приоритет 4**: *Повишаване на административния капацитет и качеството на работната сила*. С най-ниска относителна тежест е **Приоритет 5**: *Балансирано развитие на населените места в общината в контекста на устойчивото регионално развитие*, с относителен дял от 2.97 % от финансовия ресурс на ОПР.

Към момента на извършване на последващата оценка не се регистрира съответствие между планираната и реализираната структура за нито един от петте приоритета на ОПР. Най – голямо отклонение (в полза на усвоеното) се регистрира за Приоритет 1, където реализираните средства превишават планираните средства с 46.30 %. Същото заключение, само че в обратна посока може да се направи за Приоритет 2, Приоритет 3 и Приоритет 4, където усвоените средства спрямо общия размер са по – малко от планираните в ИФТ, съответно с 23.03 %, 16.97 % и 3.32 %. По Приоритет 5 няма усвоени средства.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Резултатите от оценката на изпълнението на мерките и дейностите по отделните приоритети е показана в следващата таблица.

Таблица № 5: Индикативен размер на планираните средства по приоритети за периода 2007-2013 и % на изпълнение на инд. бюджет

Приоритети	Планирано, хил. лв.	Усвоено, хил. лв.	% на изпълнение	Оценка
ПРИОРИТЕТ 1	13,255.00	11,197.36	84.48%	Много добро изпълнение
ПРИОРИТЕТ 2	9,870.00	521.14	5.28%	Слабо изпълнение
ПРИОРИТЕТ 3	11,168.00	1,823.74	16.33%	Слабо изпълнение
ПРИОРИТЕТ 4	1,360.00	51.03	3.75%	Слабо изпълнение
ПРИОРИТЕТ 5	1,090.00	0.00	∞	Реализирана дейност
ОБЩО	36,743.00	13,593.27	37.00%	Задоволително изпълнение

Източник: ОПР 2007-2013 г. и Приложение №7

Оценъчна скала:

++	Много добро изпълнение – 75-100 % от планирания индикативен бюджет
+	Добро изпълнение – 50-75 % от планирания индикативен бюджет
0	Задоволително изпълнение – 25-50 % от планирания индикативен бюджет
-	Слабо изпълнение – до 25 % от планирания индикативен бюджет
--	Неизпълнено
∞	Реализирана дейност/проект от община Бойница ²⁵

²⁵ за която обаче оценителя, няма информация за разходвания финансов ресурс.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Анализът показва, че към края на плановия период общото изпълнение на индикативния финансов план към ОПР е 37 % от планираното, което може да се оцени като **задоволително изпълнение**.

В рамките на отделните приоритети се наблюдават различия. Изпълнението на Приоритет 1 може да бъде оценено като много добро - съответно **84.48 %**. Сравнително ниски са показателите при Приоритет 2, Приоритет 3 и Приоритет 4, където усвоените средства са съответно **5.28 %**, **16.33 %** и **3.75 %** от планираните за оценявания период. По приоритет 5 са **осъществени дейности**, за които обаче оценителя, няма информация за разходвания финансов ресурс.

Констатираните различия се дължат основно на:

- Възможностите за финансиране на проекти на община Бойница по линия на ОП и ПРСР, които не са били известни към момента на разработване на плана;
- Трудностите, породени от финансово икономическата криза започнала в края на първата половина на плановия период;
- Включването в ОПР на проекти/мерки, чието изпълнение не зависи от общинската администрация и местната власт;
- Включването в ОПР на проекти/мерки, изпълнението на които зависи от общината, но за които няма реален източник на финансиране през референтния период;
- Включването в ОПР на проекти/мерки, които не съответстват на социално – икономическата обстановка в общината.

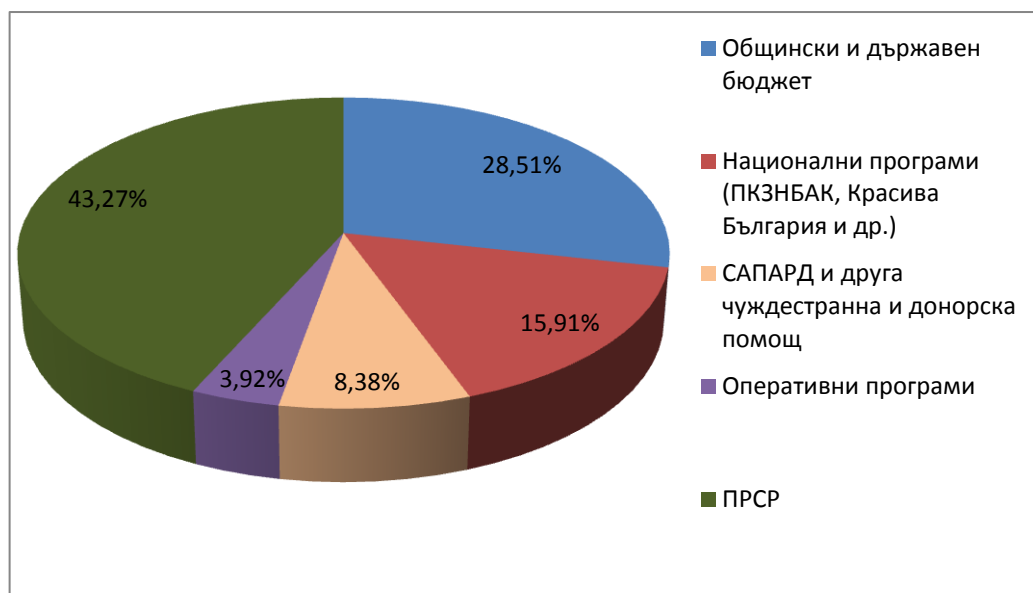
6.2. Основни източници на финансиране на ОПР за периода 2007-2013 г.

Основните източници на финансиране на ОПР за периода 2007-2013 г. са представени на графиката по-долу.

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Графика № 3: Източници на финансиране на ОПР за периода 2007-2013 г.



Източник: Приложение №7

Видно от графиката е, че основният инструмент за изпълнение на ОПР за периода 2007-2013 г. е Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г. с относителен дял от 43.27 %. Второ място с относителен дял от 28.51 % заемат средствата осигурени по линия на капиталовата програма на общината и републиканския бюджет.

Общината пълноценно се е възползвала от възможностите предоставяни по национални програми и от предприєдинителните инструменти на ЕС, посредством които е осигурен финансов ресурс за изпълнение на ОПР с относителен дял съответно от 15.91 % и 8.38 %.

По - нисък относителен дял от 3.92 % се пада на средствата привлечени, чрез изпълнение на проекти по оперативните програми, финансирани от структурните фондове на ЕС. Това е разбираемо имайки предвид факта, че община Бойница е една от 178-те общини от селски райони, получаващи подкрепа за реализиране на инфраструктурни проекти основно по линия на ПРСР.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

6.3. Използване на възможностите за финансиране на ОПР от ОП

6.3.1. Сравнение със средните показатели за областта

Използването на възможностите за финансиране на проекти в рамките на общината от оперативните програми е едно от перата при изпълнението на ОПР.

Справка в ИСУН показва, че община Бойница се нарежда на осмо място сред общините в областта по брой на сключените договори по отделни ОП и на девето място по размер на договорената стойност за тяхното изпълнение.

Таблица № 6: Брой и стойност на финансираните проекти по ОП в област Видин за периода 2007-2013 г.

Област/Община	Общо договори	общо бенефициенти	обща стойност, лв.	% усвоени средства от общото за областта
Област Видин	110	57	127,497,988.00	100.00%
Община Чупрене	6	2	1,010,222.00	0.79%
Община Белоградчик	13	2	5,238,121.00	4.11%
Община Ружинци	1	1	797,090.00	0.63%
Община Кула	4	1	886,316.00	0.70%
Община Видин	63	39	109,513,682.00	85.89%
<u>Община Бойница</u>	<u>3²⁶</u>	<u>2</u>	<u>387,470.00</u>	<u>0.30%</u>
Община Грамада	0	0	0.00	0.00%
Община Макреш	0	0	0.00	0.00%

²⁶ Общо за периода 2007-2013 г. на територията на община Бойница са изпълнени и в процес на изпълнение 5 проекта. Проектите, които са в процес на изпълнение (един по ОПАК и един по ОПРЧР), към момента на извършване на оценката са само регистрирани в ИСУН и по тази причина не са отчетени в горната таблица.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

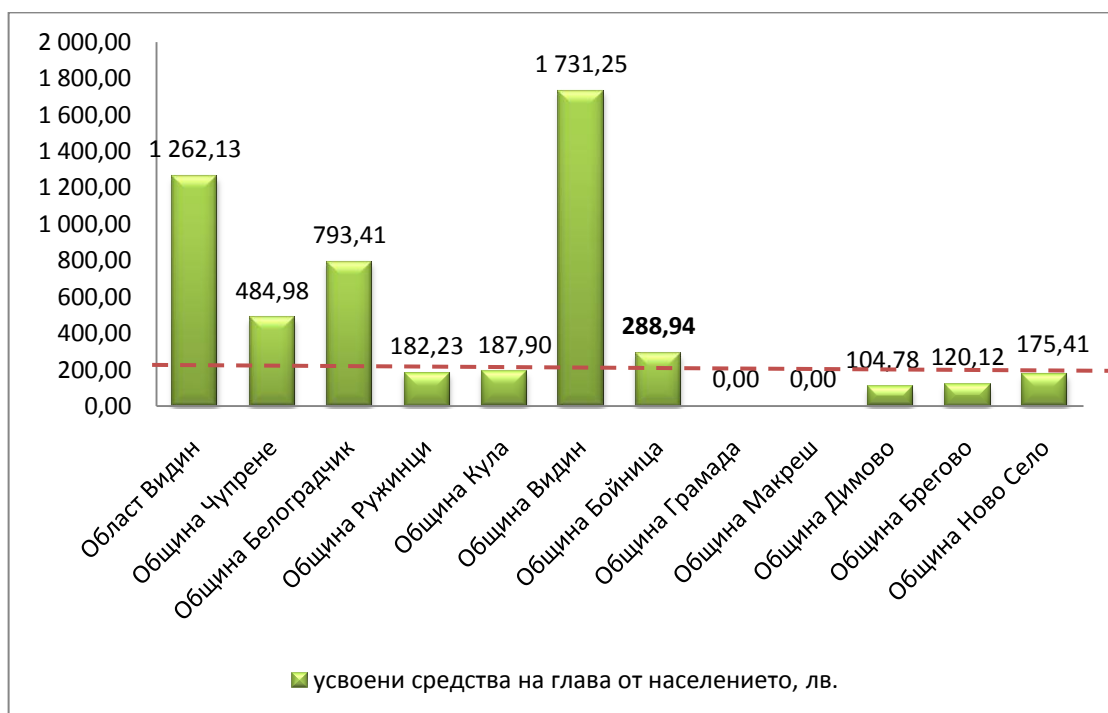
Община Димово	4	1	682,542.00	0.54%
Община Брегово	5	2	662,325.00	0.52%
Община Ново Село	5	3	522,547.00	0.41%

Източник: ИСУН, НСИ

По показателя „усвоени средства на глава от населението“ община Бойница заема четвърто място сред общините в областта (след общините Видин, Белоградчик и Чупрене) **(ВЖ. Графиката по-долу)**.

С цел коректност на представените данни, трябва да се отчете обстоятелството, че община Бойница, както и по-голямата част от общините в областта получават подкрепа за реализиране на инфраструктурни проекти основно по линия на ПРСР, която не е обект на наблюдение в ИСУН.

Графика № 4: Усвоени средства на глава от населението по ОП за област Видин и съставните ѝ общини



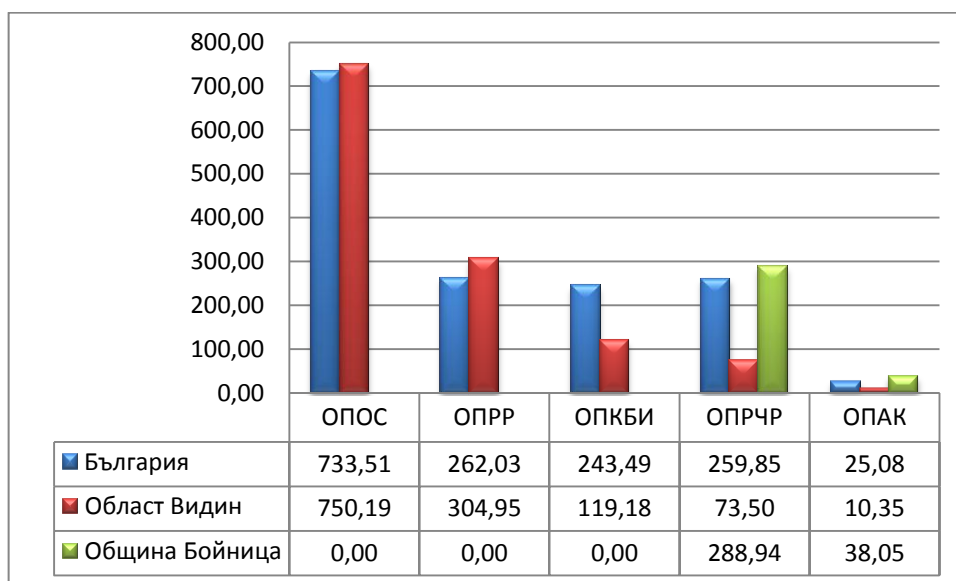
Източник: ИСУН, НСИ

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

6.3.2. Сравнение със средните показатели за България

На фигурата по – долу са съпоставени средните за България показатели за усвояването на глава от населението на средства по отделните ОП с тези за област Видин и община Бойница.

Графика № 5: Усвоени средства на глава от населението по отделни ОП, за България, област Видин и община Бойница



Източник: ИСУН, НСИ

От сравнението са изключени Оперативна програма „Транспорт“ (ОПТ) и Оперативна програма „Техническа помощ“ (ОПТП), защото община Бойница не е допустим бенефициент по тях.

По отношение на договорените средства по останалите пет ОП, прави впечатление, че по ОПОС, ОПРР и ОПКБИ стойностите за община Бойница са нулеви. Основната причина за първите две програми е, че общината е допустим бенефициент за инфраструктурни проекти основно по ПРСР, която не е обект на наблюдение в ИСУН. Липсата на каквито и да е проекти по ОПКБИ, обаче е изключително тревожен факт. Причина за това, до голяма степен, е липсата на индустриални предприятия на територията на общината, които имат необходимия ресурс (финансов, технически, човешки) да подготвят и в последствие реализират проекти по програмата.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

По станалите две програми ОПРЧР и ОПАК, показателите за община Бойница са над средните за областта и страната, съответно 288.94 лв./ж и 38.05 лв./ж, което се дължи, както на реализираните и в процес на реализация проекти на територията на общината по двете програми, така и на малобройното ѝ население.

VII. ОСНОВНИ ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

7.1. Основни изводи от последващата оценка

В резултат на извършената последваща оценка на Общинския план за развитие на община Бойница за периода 2007-2013 г. могат да се направят следните изводи:

1. Общинският план за развитие на община Бойница 2007 – 2013 г. е разработен през 2005 г. и е обсъден и приет от Общинския съвет по предложение на кмета на Общината. ОНР е основния инструмент за провеждане на политика за регионално развитие на местно (общинско) ниво. Обект на планиране и програмиране в рамките на плана се включва територия от 3022 км² и население – 2 104 души²⁷

2. Изпълнението на ОНР на община Бойница съвпада по време с две важни събития – членството на България в ЕС и прилагането на всички императивни модели, принципи и подходи за регионално развитие и глобалната финансова криза, започнала през първата половина на плановия период.

3. ОНР на община Бойница е разработен в съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие на Република България (*Обнародван ДВ, бр.14 от 20.02.2004 г. и отменен в бр. 50 от 30.05.2008 на ДВ*) и действащата към този момент подзаконова нормативна уредба, както и с целите и приоритетите за развитие, дефинирани в стратегическите планови документи на регионално и национално ниво. Актуализации не са извършвани.

4. При анализ на структурата и съдържанието на ОНР на Община Бойница за периода 2007-2013 г. за съответствие с изискванията на новия Закон за регионално развитие²⁸ е видно, че документа не следва изцяло съдържанието посочено в чл. 13, ал. 2. От осемте задължителни точки в структурата и

²⁷ Към годината на разработване на ОНР.

²⁸ Обн. ДВ. бр.50 от 30 Май 2008г., изм. ДВ. бр.47 от 23 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. и доп. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г.

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

съдържанието на плана са разписани три, като по три от точките има частична (непълна, неточна, некоректна) информация.

5. Като най-съществени пропуски в контекста на извършената последваща оценка могат да се посочат:

- липсва Индикативна финансова таблица, даваща числен финансов израз на предвидените за реализация в плана мерки към съответните приоритети.
- в ОПР са заложили индикатори, които е предвидено да се използват за оценка изпълнението на плана. Индикаторите, обаче не са разделени отчетливо в категории – индикатори за продукти, резултати и въздействия, липсват базови и целеви стойности на предложените индикаторите. Така на практика не могат да се използват пълноценно при последващата оценка на ОПР.
- програмата за реализация на ОПР на община Бойница е многогодишна, тъй като обхваща срока на действие на ОПР /2007-2013г./ и представлява по-скоро стратегия за реализация на ОПР, т.е. не съществува ежегодна практика целите на ОПР да бъдат прецизирани в годишни програми за реализация на ОПР. Няма пълно съответствие между приоритетите, целите и мерките описани в ОПР и тези описани в програмата му за реализация, в т.ч. Приоритет 5 не присъства в Програмата. На лице е и разминаване между предвидения финансов ресурс за реализация на ОПР в двата документа. В този контекст, оценката извършена на база планирани и реализирани средства в края на програмния период, използва сумите по приоритети посочени в ОПР.

6. Стратегическата рамка на ОПР на община Бойница за периода 2007-2013 г. е твърде детайлна и амбициозна. Тя включва: визия, стратегическа цел, 5 основни приоритета, 14 цели и 28 мерки и обхваща всички публични сфери на местно развитие, които допринасят за подобряване качеството на живот – от

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

техническа инфраструктура през бизнес среда, социални дейности и образование до публични услуги. С други думи казано, ОПР предвижда да реши всеобхватно и цялостно развитийните нужди на община Бойница, а предвидения финансов ресурс към стратегическата рамка е остойностеното изражение на тези нужди. Очевидна е невъзможността проблемите на една община да бъдат решени в рамките на период от 7 години и то не само поради ресурсните ограничения. Нереалистично поставените цели неминуемо води до изкривяване картината на отчета, респективно на оценката на степента на постигнатото.

7. Извършената оценка показва различия в степента на постигане на отделните цели на ОПР. Анализите водят до заключението, че за част от целите към отделните приоритети на ОПР степента на постигане е ниска, в т.ч. нулева. Макар от формална гледна точка този извод да е верен, причината следва да се търси не в липсата на инициативност и проактивни действия от страна на общинската администрация, а най-вече в нереалистично поставени цели в етапа на разработване на ОПР. Това пък от своя страна очевидно е било обусловено от необходимостта, в този планов период кандидатстване за европейско финансиране да е възможно само при наличие на запис в ОПР, удостоверяващ нужда и планирана интервенция. В резултат: при липсата на информация към момента на разработване на плана на община Бойница (2005 г.), какви схеми ще бъдат отваряни на национално ниво и за какво конкретно общината ще кандидатства, ОПР на онзи етап е включил максималистични предвиждания за всичко възможно.

8. Реализираните проекти, дейности и мерки по отношение на планираните цели в община Бойница за периода 2007 – 2013 г. са подчинени на визията на общината към 2013 г. Положени са усилия и са постигнати добри резултати от Общинския съвет, кмета на общината и общинската администрация. Органите на местната власт са реализирали политики и добри практики по усвояване на финансови средства от държавния бюджет, оперативните програми, ПРСР и др., утвърдени са инициативи със социален ефект. В тази връзка са извършени

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

значителни инвестиции за подобряване и развитие на техническата, социалната инфраструктура. Реализирани са социални програми, с цел подобряване качеството на предоставяните социални услуги и разкриването на нови такива.

9. Според справка от ИСУН и информация от общинската администрация, след 2007 година на територията на Община Бойница има финансирани проекти по Европейски програми за над 6 мил. лв. През този период Община Бойница е подала 7 проекта, като 5 от проектите са фактически изпълнени, разплатени и отчетени, а 2 са в процес на изпълнение. Допълнително Община Бойница е партньор по 1 проект, финансирани от ОП. Освен проекти по Оперативните програми, Община Бойница през периода 2007 – 2013 г. е подготвила и подала 10 проекта по предприсъединителните фондове на ЕС, национални програми и финансови инструменти. Реализираните проекти обхващат широк спектър от дейности – от социални програми до изграждане и подобряване на техническата инфраструктура на територията на общината. В този контекст, Общинската администрация и Общинския съвет са изградили ефективна система за наблюдение и контрол на отваряните по отделните ОП и други програми финансиращи схеми и бързо са реагирали с разработката на подходящи проекти и участие с тях в обявяваните конкурси.

10. Извършената последваща оценка показва, че към края на плановия период общото изпълнение на индикативния финансов план към ОПР е 37 % от планираното, което може да се оцени като **задоволително изпълнение**. В рамките на отделните приоритети се наблюдават различия. Изпълнението на Приоритет 1 може да бъде оценено като много добро - съответно **84.48 %**. Сравнително ниски са показателите при Приоритет 2, Приоритет 3 и Приоритет 4, където усвоените средства са съответно **5.28 %**, **16.33 %** и **3.75 %** от планираните за оценявания период. По приоритет 5 са **осъществени дейности**, за които обаче оценителя, няма информация за разходвания финансов ресурс. Констатираните различия по приоритети се дължат основно на:

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- Възможностите за финансиране на проекти на община Бойница по линия на ОП и ПРСР, които не са били известни към момента на разработване на плана;
- Трудностите, породени от финансово икономическата криза започнала в края на първата половина на плановия период;
- Включването в ОПР на проекти/мерки, чието изпълнение не зависи от общинската администрация и местната власт;
- Включването в ОПР на проекти/мерки, изпълнението на които зависи от общината, но за които няма реален източник на финансиране през референтния период;
- Включването в ОПР на проекти/мерки, които не съответстват на социално – икономическата обстановка в общината.

11. Основният инструмент за изпълнение на ОПР за периода 2007-2013 г. е Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г. с относителен дял от 43.27 %. Второ място с относителен дял от 28.51 % заемат средствата осигурени по линия на капиталовата програма на общината и републиканския бюджет. Общината пълноценно се е възползвала от възможностите предоставяни по национални програми и от предприєдинителните инструменти на ЕС, посредством които е осигурен финансов ресурс за изпълнение на ОПР с относителен дял съответно от 15.91 % и 8.38 %. По - нисък относителен дял от 3.92 % се пада на средствата привлечени, чрез изпълнение на проекти по оперативните програми, финансирани от структурните фондове на ЕС.

12. Организацията за изпълнение на ОПР в Община Бойница може да се оцени като задоволителна, но системата за мониторинг не е достатъчно ефективна. Не е изградена надеждна система за отчитане на напредъка по изпълнение на ОПР.

13. В заключение, трябва да се отбележи, че последващата оценка е извършена при редица ограничения:

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- Липса на достатъчно пълна и изчерпателна информация за изпълнението на целите на ОПР;
- Липса на Годишни програми за реализация на ОПР (с изключение на 2012 г.) и на годишни отчети за изпълнението им, както и за общия напредък по изпълнението на ОПР;
- Липса на достатъчно пълна и надеждна информация за планираните и реално изразходени до момента финансови средства за изпълнението на мерките заложи в ОПР;
- Липса на ефективно работеща система за перманентно наблюдение и контрол върху изпълнението на ОПР;
- Липса на система от индикатори (индикатори за продукти, резултати и въздействия), които отчитат какъв е напредъкът по изпълнението на целите на плана, как се изпълняват финансовите разчети, както и в каква степен са постигнати очакваните резултати на основа на реализираните проекти в рамките на отделните приоритети и цели на плана.

В заключение, на базата на постигнатото, оценяващият екип може да даде **ЗАДОВОЛИТЕЛНА ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА** на изпълнението на Общинския план за развитие на Община Бойница 2007-2013 г.

Оценка се извърши при коректно партньорство между екипа на „БАКК“ АД и общинска администрация Бойница. Получените резултати позволяват да се предприемат мерки за съдържателно публично обсъждане на Последващата оценка на Общинския план за развитие на община Бойница за периода 2007-2013 г.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

7.2. Препоръки относно ОПР на община Бойница за периода 2014-2020 г.

В резултат на извършената последваща оценка на Общинския план за развитие на община Бойница за периода 2007-2013 г. могат да се направят следните основни препоръки по отношение ОПР на община Бойница за периода 2014-2020 г.:

1. ОПР на община Бойница за периода 2014-2020 г. да бъде изготвен в съответствие с чл. 13, ал.1 на Закона за регионално развитие и при стриктно спазване на структурата, определена в Методическите указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Р България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020) и Общински планове за развитие (2014-2020) на МРР, а именно:

- 1. анализ на икономическото и социалното развитие на общината;*
- 2. целите и приоритетите за развитие на общината;*
- 3. индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализация на плана;*
- 4. индикаторите за наблюдението и оценката на плана;*
- 5. необходимите действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана;*
- 6. описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;*
- 7. програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите;*
- 8. предварителната оценка на плана.*

Посочените компоненти трябва да имат логическа последователност и взаимна обвързаност, като аналитичната част на документа е основа за формулиране на стратегическата част, а дефинираните подходи и механизми за

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

управление, наблюдение и оценка осигуряват практическото изпълнение и постигането на целите и приоритетите.

2. Конкретни препоръки с цел избягване на структурните дефекти на ОПР 2007-2013 г. се изразяват в:

- **По отношение на стратегическата рамка на ОПР:**

Стратегията на общината да отчита основните политики, начертани в националните, регионалните и областните документи за регионално развитие (Вж. точка 2.4. по-горе), като обаче ги съобразява с факторите, условията и потенциала за развитие на общината, мрежата от населени места, отделните сектори и т.н. и се фокусира върху ограничен брой приоритети и мерки, които реално биха могли да бъдат изпълнени през седемгодишния период на действие на плана до 2020 г.

- **По отношение на индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализация на плана:**

При разработване на ИФТ и включването на конкретни проекти в нея, добре би било да се приложи следния подход:

1. За всеки проект в ИФТ да има сигурен източник на финансиране. Към момента са идентифицирани следните възможности за финансиране за периода 2014-2020 г.:

- ✓ Проект на Оперативна програма „Региони в растеж 2014-2020 г.”;
- ✓ Проект на Оперативна програма „Добро управление 2014-2020 г.”;
- ✓ Проект на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси 2014-2020 г.”;
- ✓ Проект на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”;
- ✓ Фонд „Козлодуй”;
- ✓ Фонд „ЕЕ и възобновяеми източници”;
- ✓ ПУДООС;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- ✓ Българо-швейцарска програма;
- ✓ Финансов механизъм на ЕИП и норвежкия финансов механизъм;
- ✓ Общински бюджет - капиталови и текущи разходи;
- ✓ Правителствена инвестиционна програма "Растеж и устойчиво развитие на регионите".

2. Включването в ОПР на проекти, чието изпълнение зависи от общинската администрация и местната власт.

3. Проектите да допринасят за постигането на специфичните цели, а следователно и за изпълнение на приоритетите и постигане на стратегическите цели.

По този начин в ИФТ ще се включат проекти, съобразно ресурсите, възможните към момента източници на финансиране и не на последно място потенциала на територията за успешното им изпълнение, за да може планираното да отговаря на възможностите, а не на желанията/нуждите.

- **По отношение на индикаторите за наблюдението и оценката на плана:**

В съответствие с инструкциите на *EVALSED: The resource for the evaluation of Socio-Economic Development*, September 2013, в Общинския план за развитие за периода 2014-2020 г. трябва да се използват три групи индикатори:

- ✓ индикатори за резултат;
- ✓ индикатори за продукт;
- ✓ индикатори за въздействие.

Индикаторите за резултат се отнасят до наблюдението и оценката на изпълнението на специфичните цели и приоритетите, докато индикаторите за продукт отчитат изпълнението на мерките и проектите. Индикаторите за въздействие са свързани с измерване степента и вида на въздействие на документа върху развитието на територията на общината.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Индикаторите трябва да отговарят на изискването за измеримост, конкретност, релевантност и обвързаност във времето. Всеки индикатор трябва да е обезпечен с адекватен и достоверен източник на информация, който да бъде използван при необходимост от установяване на настоящо състояние към конкретен момент. Трябва да се определят базови и целеви стойности за всеки индикатор, както и период на отчитане. Източниците на информация за следене на индикаторите трябва да бъдат достоверни, лесно достъпни и на приемлива цена.

- **По отношение на необходимите действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана:**

Към ОПР 2007-2013 г. отсъстват регулярни годишни отчети и доклади за реализацията на ОПР, които са нормативно изискуеми, съгласно чл. 91 от Правилника за прилагане на ЗРР (с изключение на 2012 г.). В този контекст е необходимо в ОПР 2014-2020 г. да се включат мерки по създаване и реализиране на административен механизъм за набиране и обобщаване на информацията и документацията свързана с изпълнението на ОПР, с цел гарантиране на нейната коректност и точност при анализиране и предприемане на управленски решения от Кмета на общината и съответно общинския съвет, както и в съответствие с изискванията на чл. 91 от ППЗРР.

- **По отношение на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност:**

В процеса на разработване на ОПР 2014-2020 г. е необходимо интензифициране на дейностите по информиране и въвличане на широката общественост, с цел осигуряване на обществена подкрепа на ОПР, чрез „поставяне на мост“ между нуждите и вижданията на заинтересованите страни и целите и приоритетите, които си поставя местната власт.

- **По отношение на програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото**

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите:

Общинският план за развитие представлява стратегически документ относно политиката за постигане на устойчиво интегрирано развитие на общината, докато програмата за неговата реализация има оперативен характер и конкретизира начина, практическите мерки, инвестиционните дейности и проектите за постигане целите на развитието.

В този контекст, програма трябва да включва:

- ✓ Оперативни насоки и цели – отразяват логиката на интервенциите, с цел постигане на конкретни резултати и въздействие от изпълнението на програмата и на общинския план за развитие като цяло;
- ✓ Мерки и предвидени дейности за подкрепа и осигуряване на схеми за финансиране, включително от фондовете на ЕС и други финансови инструменти и източници;
- ✓ Списък на проектите, които ще се разработват и изпълняват в рамките на програмата, съдържащ кратка обосновка и описание на физическите, финансовите и времевите параметри, както и отговорните звена.
- ✓ Индикатори за конкретни продукти и резултати, свързани с постигането на оперативните цели, планираните мерки и отделните проекти, които ще бъдат използвани като база в общата система от индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението на съответните приоритети и цели на плана;
- ✓ Организация и дейности по наблюдението, оценката и актуализацията на програмата;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

- ✓ Комуникационен механизъм за осигуряване на информация, отчетност и прозрачност относно постигнатите резултати и използваните финансови ресурси по програмата.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1: Обобщена справка на възможностите за инвестиции в периода 2007-2013 по програми финансирани от Европейски фондове, по видове дейности и потенциални бенефициенти от територията на община Бойница.....	85
Приложение № 2: Обобщена справка за съответствие на изискванията на Закона за регионално развитие и Правилника за прилагане на Закона за регионално развитие с извършените до момента дейности, отнасящи се до задължения и отговорности на Кмета на общината и Общински съвет по подготовка, изпълнение и наблюдение изпълнението на Общински план за развитие, подготвените и налични документи и тяхното управление и съхранение.	94
Приложение № 3: Финансирани проекти на община Бойница по оперативни програми 2007-2013 г. и Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г.....	97
Приложение № 4: Финансирани проекти на НПО бенефициенти (НПО сектор, училища, читалища и т.н.) в община Бойница по оперативни програми 2007-2013 г.	99
Приложение № 5: Финансирани проекти на община Бойница по предприсъединителни фондове на ЕС за периода 2007-2013 г.....	100
Приложение № 6: Финансирани проекти на община Бойница по национални програми и финансови инструменти за периода 2007 – 2013 г.....	101
Приложение № 7 А и Б: Индикативен размер на планираните средства по мерки към отделните приоритети на ОПР за периода 2007-2013 г. и % на изпълнение на инд.бюджет.....	103



ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Приложение № 1: Обобщена справка на възможностите за инвестиции в периода 2007-2013 по програми финансирани от Европейски фондове, по видове дейности и потенциални бенефициенти от територията на община Бойница.

ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2007-2013 г.				
Приоритети/ Мерки	Възможни бенефициенти по съответните програми, приоритети, мерки, операции			
	Общини	Физически лица - ЗП, занаятчии, ЕТ	Юридически лица	Читалища, НПО, Училища, Вероизповеданията
Приоритет 1 Подобряване на конкурентоспособността в земеделския и горския сектор				
Мярка 111 "Професионално обучение, информационни дейности и разпространение на научни знания"		x	x	x
Мярка 112 "Създаване на стопанства на млади фермери"		x		
Мярка 114 "Използване на консултантски услуги от фермери и собственици на гори"		x	x	
Мярка 121 "Модернизиране на земеделските стопанства"		x	x	x
Мярка 122 "Подобряване на икономическата стойност на горите"	x	x	x	x
Мярка 123 "Добавяне на стойност към земеделски и горски продукти"		x	x	x
Мярка 141 "Подпомагане на полупазарни стопанства в процес на реструктуриране"		x		
Мярка 142 "Създаване на организации на производители"			x	
Мярка 143 "Предоставяне на съвети и консултиране в земеделието в България и Румъния"		x	x	

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Приоритет 2 Подобряване на околната среда и природата				
Мярка 211 "Плащания на земеделски стопани за природни ограничения в планинските райони"				
Мярка 212 "Плащания на земеделски стопани в райони с ограничения, различни от планинските райони"		X	X	X
Мярка 214 "Агроекологични плащания"		X	X	X
Мярка 223 "Първоначално залесяване на неземеделски земи"	X	X	X	X
Мярка 226 "Възстановяване на горския потенциал и въвеждане на превантивни дейности"	X	X	X	X
Приоритет 3 Подобряване на качеството на живот в селските райони и разнообразяване на селската икономика и на възможностите за заетост.				
Мярка 311 "Разнообразяване към неземеделски дейности"		X	X	
Мярка 312 "Подкрепа за създаване и развитие на микропредприятия"		X	X	
Мярка 313 "Насърчаване на туристическите дейности"	X			X
Мярка 321 "Основни услуги за населението и икономиката в селските райони"	X			X
Мярка 322 "Обновяване и развитие на населените места"	X			X
Приоритет 4 "Лидер" - за изграждане на местен капацитет и подобряване на местното управление.				
Мярка 431-1 "Управление на МИГ, придобиване на умения и постигане на обществена активност в териториите на избрани и одобрени МИГ"	X	X	X	X
Мярка 431-2 "Придобиване на умения и постигане на обществена активност за територията на потенциални местни инициативни групи"	X	X	X	X



ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА "РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ" 2007-2013 г.				
Приоритети	Операции	Възможни бенефициенти по съответните програми, приоритети, мерки, операции		
		Общини	Физически лица - ЗП, занаятчии, ЕТ	Юридически лица Читалища, НПО, Училища, Вероизповеданията
Приоритет 1 Устойчиво и интегрирано градско развитие				
1.1 Социална инфраструктура				
1.2. Жилищна политика				
1.3. Подобряване на физическата среда и превенция на риска				
1.5. Системи за устойчив градски транспорт				
Приоритет 2 Регионална и местна достъпност				
2.1 Регионална и местна пътна инфраструктура				
2.2 Информационни и комуникационни мрежи				
2.3 Достъп до устойчиви и ефективни енергийни ресурси				
Приоритет 3 Устойчиво развитие на туризма				
3.1. Подобряване на туристическите атракции и инфраструктура				
3.2. Развитие на регионалния туристически продукт и маркетинг дестинациите		x		x
3.3 Национален туристически маркетинг				
Приоритет 4 Местно развитие и сътрудничество				
4.1 Дребномащабни честни инвестиции		x		

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората**ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА**

4.2 Междурегионално сътрудничество		x			x
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА "ОКОЛНА СРЕДА" 2007-2013 г.					
Приоритети	Операции	Възможни бенефициенти по съответните програми, приоритети, мерки, операции			
		Общини	Физически лица - ЗП, занаятчии, ЕТ	Юридически лица	Читалища, НПО, Училища, Вероизповеданията
Приоритет 1 Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води в населени места с над 2000 екв.ж. и в населени места с под 2000 екв. ж., попадащи в градски агломерационни ареали.		x			
Приоритет 2 Подобряване и развитие на инфраструктурата за третиране на отпадъци.					
Приоритет 3 Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие.		x			x
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА "РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ" 2007-2013 г.					
Приоритети	Сфери на въздействие	Възможни бенефициенти по съответните програми, приоритети, мерки, операции			
		Общини	Физически лица - ЗП, занаятчии, ЕТ	Юридически лица	Читалища, НПО, Училища, Вероизповеданията



ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Приоритет 1 Насърчаване на икономическата активност и развитие на пазар на труда, насърчаващ включването				
1.1. Интегриране на уязвимите групи на пазара на труда			x	x
1.2. Заетост чрез развитие на предприемачество			x	x
Приоритет 2 Повишаване на производителността и адаптивността на заетите				
2.1. Подобряване адаптивността на заетите лица			x	x
2.2. Насърчаване на гъвкавостта на пазара на труда			x	x
2.3. Подобряване условията на труд на работното място	x	x	x	x
Приоритет 3 Подобряване качеството на образованието и обучението в съответствие с потребностите на пазара на труда за изграждане на икономика, основана на знанието				
3.1. Подобряване качеството на услугите в образованието и обучението			x	x
3.2. Модернизация на системата за образование и обучение	x		x	x
3.3. Укрепване на връзките между институциите за образование и обучение, научноизследователския сектор и бизнеса.			x	x
Приоритет 4 Подобряване на достъпа до образование и обучение				
4.1. Достъп до образование и обучение на групи в неравностойно положение	x		x	x
4.2. Децата и младежта в образованието и обществото	x			x
4.3. Развитие на системата за учене през целия живот				x
Приоритет 5 Социално включване и насърчаване на социалната икономика				
5.1. Подкрепа на социалната икономика	x		x	x
5.2. Социални услуги за превенция на социалното изключване и преодоляване на неговите последици.	x		x	x
5.3. Работоспособност чрез по-добро здраве	x		x	x
Приоритет 6 Повишаване ефективността на институциите на пазара на труда, социалните и здравните услуги;				

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

6.1. Развитие и усъвършенстване на пазара на труда			x	
6.2. Укрепване на капацитета на институциите за социално включване и за предоставяне на здравни услуги			x	
Приоритет 7 Транснационално и междурегионално сътрудничество	x		x	x
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА "АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ" 2007-2013 г.				
Приоритети	Подприоритети	Възможни бенефициенти по съответните програми, приоритети, мерки, операции		
		Общини	Физически лица - ЗП, занаятчии, ЕТ	Юридически лица Читалища, НПО, Училища, Вероизповеданията
Приоритет 1 Добро управление				
1.1. Ефективна структура на държавната администрация	x			
1.2. Прозрачна и почтена държавна администрация	x			x
1.3. Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики	x			x
1.4. Администрацията - партньор на бизнеса	x			x
1.5. Прозрачна и ефективна съдебна система				
1.6. Транснационално и междурегионално сътрудничество	x			x
Приоритет 2 Управление на човешките ресурси				
2.1. Модерно управление на човешките ресурси в държавната администрация	x			
2.2 Компетентна и ефективна държавна администрация	x			x
2.3. Укрепване капацитета на структурите на гражданското общество				x

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

2.4. Компетентна съдебна система и ефективно управление на човешките ресурси				
2.5. Транснационално и междурегионално сътрудничество	x		x	x
Приоритет 3 Качествено административно обслужване и развитие на електронното управление.				
3.1. Подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса, в това число и чрез развитие на електронното управление	x		x	x
3.2. Стандартна информационно-комуникационна среда и оперативна съвместимост	x		x	x
3.3. Подобряване на обслужването от страна на органите на съдебната власт чрез развитие на информационните технологии.				
3.4. Транснационално и междурегионално сътрудничество	x		x	x
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА "КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ НА БЪЛГАРСКАТА ИКОНОМИКА" 2007-2013 Г.				
Приоритети	Операции		Възможни бенефициенти по съответните програми, приоритети, мерки, операции	
	Общини	Физически лица - ЗП, занаятчий, ЕТ	Юридически лица	Читалища, НПО, Училища, Вероизповеданията
Приоритет 1				
1.1. Подкрепа за създаването и комерсиализацията на иновациите в предприятията и защита на индустриалната собственост			x	
1.2. Подобряване на про-иновативната инфраструктура				



ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Приоритет 2				
2.1. Подобряване на технологиите и управлението в предприятията			x	
2.2. Създаване на инфраструктура в подкрепа на бизнеса			x	
2.3. Подкрепа за въвеждане на енергоспестяващи технологии и използването на възобновяеми енергийни източници			x	
2.4. Насърчаване на бизнес кооперирането и клъстерите			x	x
Приоритет 3				
3.1. Подкрепа за гаранционни фондове				
3.2. Подкрепа за фондове за микро-кредитиране				
3.3. Подкрепа за фондове за дялов капитал, инвестиращи в МСП (фондове за рисков капитал)				
3.4. Подкрепа за създаване или разширяване на дейността на мрежи от бизнес ангели в България.				
Приоритет 4				
4.1. Популяризиране на България като инвестиционна дестинация				
4.2. Подкрепа за успешното представяне на българските предприятия на международните пазари				
4.3. Подобряване на инфраструктурата за сертифициране				
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА "ТРАНСПОРТ" 2007-2013 г.				
Приоритети	Възможни бенефициенти по съответните програми, приоритети, мерки, операции			
	Общини	Физически лица - ЗП, занаятчии,	Юридически лица	Читалища, НПО, Училища,



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

		ЕТ		Вероизповеданията
Приоритет 1 - Развитие на железопътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси				
Приоритет 2 - Развитие на пътната инфраструктура по Транс-европейските и основните национални транспортни оси				
Приоритет 3 - Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари				
Приоритет 4 - Подобряване на корабоплаването по морските и вътрешните водни пътища				

Източник:

<http://www.bgregio.eu/op-regionalno-razvitie/prioriteni-osi-na-op-regionalno-razvitie.aspx>

<http://prsr.government.bg/>

http://ope.moew.government.bg/files/useruploads/files/other/OPE_FINAL_BG.doc

http://ophrd.government.bg/view_doc.php/1433

http://www.opac.government.bg/userfiles/pages/files/regulatory_framework/1/Оперативна програма Административен капацитет 2007-2013 г. актуализирана версия.pdf

http://www.opcompetitiveness.bg/module0.php?menu_id=4

<http://www.optransport.bg/page.php?c=24>



ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Приложение № 2: Обобщена справка за съответствие на изискванията на Закона за регионално развитие и Правилника за прилагане на Закона за регионално развитие с извършените до момента дейности, отнасящи се до задължения и отговорности на Кмета на общината и Общински съвет по подготовка, изпълнение и наблюдение изпълнението на Общински план за развитие, подготвените и налични документи и тяхното управление и съхранение.

№	Изисквания на Закона за регионално развитие	Общински план за развитие на община Бойница 2007-2013 г.
1.	Анализ на икономическото и социално развитие на общината.	ОПР на община Бойница съдържа анализ и оценка на състоянието на водещите функционални сфери и основните процеси на развитие на общината.
2.	Цели и приоритети за развитие на общината за определен период.	Стратегическата рамка на ОПР на община Бойница за периода 2007-2013 г. включва: визия – стратегическа цел – приоритети (5 бр.) – цели (14 бр.) – мерки (28 бр.).
3.	Индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализация на плана.	В ОПР на община Бойница липсва Индикативна финансова таблица, даваща числен финансов израз на предвидените за реализация в плана мерки към съответните приоритети.
4.	Индикатори за наблюдение и оценка на плана.	В раздел „МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА“ на ОПР на община Бойница за периода 2007-2013 г. са заложили индикатори за наблюдение и оценка на плана. Индикаторите не са разделени отчетливо в категории – индикатори за продукти, резултати и въздействия, липсват базови и целеви стойности на предложените индикаторите.
5.	Необходими действия по наблюдението, оценка и актуализация на плана.	Необходимите действия по наблюдение, оценка и актуализация на плана са разписани в раздел „МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА“ на ОПР.



ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

6.	Описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.	Необходимите действия по осигуряване на информация и публичност на плана са разписани в раздел „ОСИГУРЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНОСТ И ПРОЗРАЧНОСТ, ПРОЦЕДУРИ НА ПАРТНЬОРСТВО” на ОПР.
7.	Програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите.	Програмата за реализация на ОПР на община Бойница е многогодишна, тъй като обхваща срока на действие на ОПР /2007-2013г/. и представлява по-скоро стратегия за реализация на ОПР, т.е. не съществува ежегодна практика целите на ОПР да бъдат прецизирани в годишни програми за реализация на ОПР.
8.	Предварителна и междинна оценка на плана.	Предварителна и междинна оценка на ОПР на община Бойница не са извършвани.
9.	Общинския план за развитие е приет от общинския съвет по предложение на кмета на общината.	Общинският план за развитие е приет с решение на общински съвет Бойница.
10.	Кмета на общината организира изграждането, поддържането и оперирането на единната информационна система за управление на регионалното развитие на територията на съответната община.	От представената информация и направената проверка не се открива наличието на информационна система за управление на регионалното развитие на територията на Общината за периода от 2007 до 2013 г.
11.	Кмета на общината представя годишен доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие за одобряване от общинския съвет.	Не са представени на оценяващия екип (с изключение на годишния доклад за 2012 г.).
12.	Кмета на общината осигурява публичност и прозрачност на общинския план за развитие, както и на действията по реализацията му.	Общинския план за развитие за периода 2007-2013 г. е публикуван на интернет страницата на общината – http://obshtina-boinica.com/bg/



ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Изисквания според Правилника за прилагане на закона за регионално развитие		Общински план за развитие на община Бойница 2007-2013 г.
13.	Общинските планове за развитие се разработват за 7-годишен период на действие, който съвпада с периода на действие на областната стратегия за развитие.	Общинския план за развитие е разработен за периода 2007-2013г.
14.	Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината.	Планът е обсъден с представители на общинската администрация, общински съветници, децентрализирани държавни служби на територията на общината и др.
15.	Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет.	Общинския план за развитие за периода 2007-2013 г. е публикуван на интернет страницата на общината, решението за неговото приемане не е публикувано.
16.	Кметът на общината внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет доклади за резултатите от предварителната, междинната и последващата оценка на изпълнението на общинския план за развитие.	Не е извършено за предварителна и междинна оценка, за последваща - в процес на изпълнение.

Източник: По ЗРР²⁹ и ППЗРР³⁰

²⁹ Обн. ДВ. бр.50 от 30 Май 2008г., изм. ДВ. бр.47 от 23 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. и доп. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г.

³⁰ Обн. ДВ. бр.80 от 12 Септември 2008г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.5 от 19 Януари 2010г., изм. ДВ. бр.97 от 8 Ноември 2013г.



ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Приложение № 3: Финансирани проекти на община Бойница по оперативни програми 2007-2013 г. и Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г.

№	Финансираща програма	Наименование на проекта	Бенефициент	Роля на Община Бойница	Обща стойност на финансиране (лв.)	Източници на финансиране (%)	Период	Статус	Съответствие с ОПР - Приоритет, Цел, Мярка
1	ОП Развитие на човешките ресурси BG051PO001-5.1.04-0177-C0001	За достоен и независим живот	Община Бойница	Водеща организация	140,855.00	100% БФП	11.2012 - 06.2014	В процес на изпълнение	Приоритет 3, Цел 3.1, Мярка 3.1.1
2	ОП Развитие на човешките ресурси BG051PO001-5.2.04-0116-C0001	Подобряване качеството на живот и преодоляване на социалната изолация на лица с трайни увреждания и самотноживеещи лица	Община Бойница	Водеща организация	70,129.00	94% БФП 6% соб.	06.2009 - 10.2012	Приключен	Приоритет 3, Цел 3.1, Мярка 3.1.1
3	ОП Развитие на човешките ресурси BG051PO001-5.2.04-0116-C0001	Помощ на хора в неравностойно положение	Община Бойница	Водеща организация	87,656.86	94% БФП 6% соб.	10.2009 - 09.2010	Приключен	Приоритет 3, Цел 3.1, Мярка 3.1.1
4	ОП Административен капацитет BG051PO002/13/1.3-07	Бойница 2020	Община Бойница	Водеща организация	51,026.62	100% БФП	03.2014 - 11.2014	В процес на изпълнение	Приоритет 4, Цел 4.3, Мярка 4.3.1
5	ПРСР - Мярка 321	Община Бойница	Община	Водеща	3,995,256.00	100% БФП	10.2009	Приключен	Приоритет 1,

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

№	Финансираща програма	Наименование на проекта	Бенефициент	Роля на Община Бойница	Обща стойност на финансиране (лв.)	Източници на финансиране (%)	Период	Статус	Съответствие с ОПР - Приоритет, Цел, Мярка
		– преобразуване на инвестиции в мобилност и достъп до културни и социални услуги за местното население	Бойница	организация			- 12.2013		Цел 1.2, Мярка 1.2.1
6	ПРСР - Мярка 322	Рехабилитация на улици с. Бойница и с. Раброво община Бойница	Община Бойница	Водеща организация	1,365,590.40	100% БФП	07.2011 - 12.2013	Приключен	Приоритет 1, Цел 1.2, Мярка 1.2.1
7	ПРСР - Мярка 223	Залесяване на неземеделска земя	Община Бойница	Водеща организация	521,140.80	100% БФП	06.2010 - 12.2013	Приключен	Приоритет 2, Цел 2.3, Мярка 2.3.3
ОБЩА СТОЙНОСТ НА ФИНАНСИРАНИ ПРОЕКТИ НА ОБЩИНА БОЙНИЦА ПО ОПЕРАТИВНИ ПРОГРАМИ 2007-2013 Г., ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2007-2013 г.					6,231,654.68				

Източник: ИСУН, Данни от ОА на община Бойница



ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Приложение № 4: Финансирани проекти на НПО бенефициенти (НПО сектор, училища, читалища и т.н.) в община Бойница по оперативни програми 2007-2013 г.

№	Финансираща програма	Наименование на проекта	Бенефициент	Обща стойност на финансиране (лв.)	Източници на финансиране (%)	Период	Статус	Съответствие с ОПР - Приоритет, Цел, Мярка
1	ОП Развитие на човешките ресурси BG051P0001-5.2.07-0158-C0001	Подай ръка за помощ	Сдружение с нестопанска цел "Хоризонт"	193,000.00	100% БФП	11.2010 - 03.2012	Приключен	Приоритет 3, Цел 3.1, Мярка 3.1.1
ОБЩА СТОЙНОСТ НА ФИНАНСИРАНИ ПРОЕКТИ НА НПО БЕНЕФИЦИЕНТИ В ОБЩИНА БОЙНИЦА ПО ОПЕРАТИВНИ ПРОГРАМИ 2007-2013 Г.				193,000.00				

Източник: ИСУН



ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Приложение № 5: Финансирани проекти на община Бойница по предприєдинителни фондове на ЕС за периода 2007-2013

Г.

№	Финансираща програма	Наименование на проекта	Бенефициент	Роля на Община Бойница	Обща стойност на финансиране (лв.)	Източници на финансиране (%)	Период	Статус	Съответствие с ОПР - Приоритет, Цел, Мярка
1	САПАРД	Рехабилитация на улици в с. Бойница, Шишенци, Бориловец и Гр. Колиби	Община Бойница	Водеща организация	1,039,760.00	100% БФП	2005 - 2007	Приключен	Приоритет 1, Цел 1.2, Мярка 1.2.1
2	САПАРД	Рехабилитация на улици – ул. „Пуйо Войвода” от О.К.105 до О.К. 141 и ул. „Ангел Кънчев” от О.К. 130 до О.К.131 с. Бойница	Община Бойница	Водеща организация	99,772.00	100% БФП	2007 - 2008	Приключен	Приоритет 1, Цел 1.2, Мярка 1.2.1
ОБЩА СТОЙНОСТ НА ФИНАНСИРАНИ ПРОЕКТИ НА ОБЩИНА БОЙНИЦА ПО ПРЕДПРИЄДИНИТЕЛНИ ФОНДОВЕ НА ЕС					1,139,532.00				

Източник: Данни от ОА на община Бойница

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Приложение № 6: Финансирани проекти на община Бойница по национални програми и финансови инструменти за периода 2007 – 2013 г.

№	Финансираща програма	Наименование на проекта	Бенефициент	Роля на Община Бойница	Обща стойност на финансиране (лв.)	Източници на финансиране (%)	Период	Статус	Съответствие с ОПР - Приоритет, Цел, Мярка
1	Фонд “Социална закрила”	Обзавеждане на Център за настаняване от семеен тип – 1 с. Бориловец	Община Бойница	Водеща организация	18,433.00	90% БФП 10% соб.	07.2011 - 12.2011	Приключен	Приоритет 3, Цел 3.1, Мярка 3.1.1
2	МТСП - СИФ	Изграждане на терапия, баня, пералня	Община Бойница	Водеща организация	276,000.00	80% БФП 20% соб.	2008 - 2009	Приключен	Приоритет 3, Цел 3.1, Мярка 3.1.1
3	ПУДООС	Закупуване на сметосъбирателен камион и кофи за смет	Община Бойница	Водеща организация	167,000.00	100% БФП	2010	Приключен	Приоритет 3, Цел 3.3, Мярка 3.3.1
4	ПУДООС	Реконструкция вътрешна водопроводна мрежа с. Бойница	Община Бойница	Водеща организация	313,107.00	100% БФП	2009	Приключен	Приоритет 1, Цел 1.2, Мярка 1.2.2
5	ПУДООС	Реконструкция на външен водопровод в с. Бойница	Община Бойница	Водеща организация	1,090,434.00	100% БФП	2007 - 2008	Приключен	Приоритет 1, Цел 1.2, Мярка 1.2.2
6	Програма „Красива България”	Смяна предназначението на баня, пералня и административна	Община Бойница	Водеща организация	100,081.00	100% БФП	2009 - 2010	Приключен	Приоритет 3, Цел 3.1, Мярка 3.1.1

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

№	Финансираща програма	Наименование на проекта	Бенефициент	Роля на Община Бойница	Обща стойност на финансиране (лв.)	Източници на финансиране (%)	Период	Статус	Съответствие с ОПР - Приоритет, Цел, Мярка
		сграда в ЦНСТ с. Бориловец							
7	Програма „Красива България“	Външен ремонт на ученическо общежитие и столова в ОУ „Васил Левски“ с. Бойница	Община Бойница	Водеща организация	147,260.00	100% БФП	2007	Приключен	Приоритет 3, Цел 3.2, Мярка 3.2.2
8	ПКЗНБАК	Укрепване свлачище на път IV 12106 /Раброво – Каниц/	Община Бойница	Водеща организация	108,032.00	100% БФП	2007 - 2008	Приключен	Приоритет 1, Цел 1.2, Мярка 1.2.2
ОБЩА СТОЙНОСТ НА ФИНАНСИРАНИ ПРОЕКТИ НА ОБЩИНА БОЙНИЦА ПО НАЦИОНАЛНИ ПРОГРАМИ И ФИНАНСОВИ ИНСТРУМЕНТИ					2,220,347.00				

Източник: ИСУН, Данни от ОА на община Бойница

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

Приложение № 7 А и Б: Индикативен размер на планираните средства по мерки към отделните приоритети на ОПР за периода 2007-2013 г. и % на изпълнение на инд.бюджет.

Приложение 7 А

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв.	Източници на финансиране						Бенефициент	% на изпълнение
		Изпълнено / в процес на изпълнение 2007-2013г.							
		Общински и държавен бюджет, хил. лв.	Национални програми (Красива България и др.), хил. лв.	САПАРД и друга чуждестранна и донорска помощ, хил.лв.	Оперативни програми (ИСУН)		ПРСР (ДФЗ), хил. лв.		
Община, хил. лв.	Други, хил. лв.								
ОБЩО ЗА ОПР	36,743.00	3,875.25	2,163.30	1,139.53	340.20	193.00	5,881.99		37.00%
Приоритет 1: Развитие и ефективно използване на обществената инфраструктура, осигуряваща висок жизнен стандарт									
Общо за Приоритет 1	13,255.00	3,185.41	1,511.57	1,139.53	0.00	0.00	5,360.85		84.48%
Цел 1.1: Въвеждане на съвременни стандарти и технологии за управление на общинската инфраструктура									
Мярка 1.1.1: Развитие на съвременните стандарти, съобразени със законодателната рамка за управление на общинската инфраструктура.									
Цел 1.2.: Обновяване и подобряване на техническата и социална инфраструктура, обслужваща населението на общината.									
Мярка 1.2.1: Пътна инфраструктура – разширяване и трайно подобряване на състоянието ѝ.		1,464.20		1,139.53			5,360.85	Община Бойница	
Мярка 1.2.2: Изграждане и реконструкция на водопреносни мрежи, предотвратяване на потенциални бедствия и гарантиране на качеството на		1,638.04	1,511.57					Община Бойница	

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв.	Източници на финансиране						Бенефициент	% на изпълнение
		Изпълнено / в процес на изпълнение 2007-2013г.							
		Общински и държавен бюджет, хил. лв.	Национални програми (Красива България и др.), хил. лв.	САПАРД и друга чуждестранна и донорска помощ, хил.лв.	Оперативни програми (ИСУН)		ПРСР (ДФЗ), хил. лв.		
Община, хил. лв.	Други, хил. лв.								
водата.									
Мярка 1.2.3: Изграждане на високоефективни преносни мрежи и въвеждане на енергийно-ефективни технологии.									
Мярка 1.2.4: Разширение и модернизация на инфраструктурата, осигуряваща чиста и здравословна околна среда									
Мярка 1.2.5: Изграждане и реконструкция на инфраструктурата с висок социално-икономически ефект.		83.18						Община Бойница	
Приоритет 2: Развитие на икономиката на територията на Община Бойница и увеличаване на нейната конкурентоспособност									
Общо за Приоритет 2	9,870.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	521.14		5.28%
Цел 2.1: Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика чрез привличане и задържане на инвестиции.									
Мярка 2.1.1: Подобряване на бизнес- средата за инвестиции									
Мярка 2.1.2: Стимулиране на инвестициите във високотехнологични и иновационни производства.									
Мярка 2.1.3: Създаване на подпомагащи развитието на бизнеса									

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв.	Източници на финансиране						Бенефициент	% на изпълнение
		Изпълнено / в процес на изпълнение 2007-2013г.							
		Общински и държавен бюджет, хил. лв.	Национални програми (Красива България и др.), хил. лв.	САПАРД и друга чуждестранна и донорска помощ, хил.лв.	Оперативни програми (ИСУН)		ПРСР (ДФЗ), хил. лв.		
Община, хил. лв.	Други, хил. лв.								
структури.									
Цел 2.2: Създаване на условия и стимулиране развитието на малкия и среден бизнес.									
Мярка 2.2.1: Повишаване ефективността на малките и средни предприятия.									
Цел 2.3: Развитие на селското стопанство като традиционен отрасъл и осигуряване на трайна заетост в селските райони на общината									
Мярка 2.3.1: Развитие на селата и земите извън селищата чрез създаване на алтернативна заетост и изграждане на ефективни селскостопански производства									
Мярка 2.3.2: Изграждане на агро-структури от европейски тип									
Мярка 2.3.3: Подобряване състоянието и стопанската значимост на горския фонд на територията на общината							521.14	Община Бойница	
Приоритет 3: Подобряване на жизнената среда и утвърждаване на общината като предпочитано място за живот и реализация									
Общо за Приоритет 3	11,168.00	689.84	651.73	0.00	289.17	193.00	0.00		16.33%
Цел 3.1: Адаптиране на социалната инфраструктура към определени обществени групи – социално слаби, хора с увреждания, възрастни хора, деца в неравностойно положение, малцинства и др.									
Мярка 3.1.1: Подобряване на инфраструктурата, ползвана от групи в неравностойно положение.		474.41	337.47		289.17	193.00		Община Бойница, Сдружение с	

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв.	Източници на финансиране						Бенефициент	% на изпълнение
		Изпълнено / в процес на изпълнение 2007-2013г.							
		Общински и държавен бюджет, хил. лв.	Национални програми (Красива България и др.), хил. лв.	САПАРД и друга чуждестранна и донорска помощ, хил.лв.	Оперативни програми (ИСУН)		ПРСР (ДФЗ), хил. лв.		
Община, хил. лв.	Други, хил. лв.								
								нестопанска цел "Хоризонт"	
Мярка 3.1.2: Стимулиране на обществената активност и въвеждане на “добри практики” за приобщаване на целеви групи.									
Цел 3.2: Подобряване условията за живот на младите хора.									
Мярка 3.2.1: Стимулиране на младежите за включване им в обществения живот.									
Мярка 3.2.2: Подобряване на качеството на образованието		137.29						Община Бойница	
Мярка 3.2.3: Задържане на младите хора в общината чрез осигуряване на заетост									
Цел 3.3: Изграждане на удобна и съвременна жизнена среда									
Мярка 3.3.1: Развитие на инфраструктура, осигуряваща възможности за висок жизнен стандарт.			167.00					Община Бойница	
Мярка 3.3.2: Опазване и обогатяване на културно-историческото наследство в Община Бойница.		78.13	147.26					Община Бойница	

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв.	Източници на финансиране						Бенефициент	% на изпълнение
		Изпълнено / в процес на изпълнение 2007-2013г.							
		Общински и държавен бюджет, хил. лв.	Национални програми (Красива България и др.), хил. лв.	САПАРД и друга чуждестранна и донорска помощ, хил.лв.	Оперативни програми (ИСУН)		ПРСР (ДФЗ), хил. лв.		
Община, хил. лв.	Други, хил. лв.								
Мярка 3.3.3: Развитие на туризма и обогатяване на регионалния туристически продукт.									
Цел 3.4: Повишаване на ефективността на енергопотребление на битовите и обществени потребители.									
Мярка 3.4.1: Стимулиране използването на енергийно ефективни мерки от битови и обществени потребители.									
Приоритет 4: Повишаване на административния капацитет и качеството на работната сила									
Общо за Приоритет 4	1,360.00	0.00	0.00	0.00	51.03	0.00	0.00		3.75%
Цел 4.1: Повишаване на професионалното равнище на работната сила чрез допълнителна квалификация съобразно потребностите на пазара на труда.									
Мярка 4.1.1: Подобряване качеството на образованието на младежите и квалификацията на работната сила.									
Цел 4.2: Изграждане на съвременна и компетентна администрация.									
Мярка 4.2.1: Развитие на капацитета на Община Бойница за комплексно и професионално обслужване на гражданите									
Цел 4.3: Развитие и укрепване на институционалната среда за усвояване на европейските фондове, създаване на публично-частни партньорства и реализиране целите и задачите на плана.									
Мярка 4.3.1: Създаване на капацитет за ефективно планиране,					51.03			Община Бойница	

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв.	Източници на финансиране						Бенефициент	% на изпълнение
		Изпълнено / в процес на изпълнение 2007-2013г.							
		Общински и държавен бюджет, хил. лв.	Национални програми (Красива България и др.), хил. лв.	САПАРД и друга чуждестранна и донорска помощ, хил.лв.	Оперативни програми (ИСУН)		ПРСР (ДФЗ), хил. лв.		
Община, хил. лв.	Други, хил. лв.								
програмиране, управление, контрол, наблюдение и оценка и подготовка за усвояване на средствата по структурните инструменти на ЕС, а така също от национални и местни източници.									
Мярка 4.3.2: Поддържане и разширяване участието на Община Бойница в местни, регионални, национални, международни мрежи и партньорства.									
Приоритет 5: Балансирано развитие на населените места в общината в контекста на устойчивото регионално развитие									
Общо за Приоритет 5	1,090.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00%
Цел 5.1: Анализ и планиране на потребностите и икономическо развитие на селата									
Мярка 5.1.1: Стимулиране на балансираното развитие на населените места									
Цел 5.2: Намаляване на различията между селските райони и града									
Мярка 5.2.1: Повишаване на стандарта на живот в селските райони.									



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората**ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА****Приложение 7 Б**

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв	% на изпълнение	Осъществени проекти/дейности	Осъществени дейности, за които оценителя няма информация за разходвания финансов ресурс
ОБЩО ЗА ОПР	36,743.00	37.00%		
Приоритет 1: Развитие и ефективно използване на обществената инфраструктура, осигуряваща висок жизнен стандарт				
Общо за Приоритет 1	13,255.00	84.48%		
<i>Цел 1.1: Въвеждане на съвременни стандарти и технологии за управление на общинската инфраструктура</i>				
Мярка 1.1.1: Развитие на съвременните стандарти, съобразени със законодателната рамка за управление на общинската инфраструктура.				Към момента няма разработени кадастрални карти на териториите в община Бойница.
<i>Цел 1.2.: Обновяване и подобряване на техническата и социална инфраструктура, обслужваща населението на общината</i>				
Мярка 1.2.1: Пътна инфраструктура – разширяване и трайно подобряване на състоянието ѝ.			КП на Община Бойница 2007г., 2008г., 2009г., 2010г., 2011г., 2012г., 2013г.; Проект1: Община Бойница – преобразуване на инвестиции в мобилност и достъп до културни и социални услуги за местното население; Проект 2: Рехабилитация на улици с. Бойница и с. Раброво община Бойница; Проект 3: Рехабилитация на улици в с. Бойница, Шишенци, Бориловец и Гр. Колиби; Проект 4: Рехабилитация на улици – ул. „Пуйо Войвода” от О.К.105 до О.К. 141 и ул. „Ангел Кънчев” от О.К. 130 до О.К.131 с. Бойница;	
Мярка 1.2.2: Изграждане и			КП на Община Бойница 2007г., 2008г.,	На територията на селата Бойница и

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв	% на изпълнение	Осъществени проекти/дейности	Осъществени дейности, за които оценителя няма информация за разходвания финансов ресурс
реконструкция на водопреносни мрежи, предотвратяване на потенциални бедствия и гарантиране на качеството на водата.			2009г. Проект 1: Реконструкция вътрешна водопроводна мрежа с. Бойница; Проект 2: Реконструкция на външен водопровод в с. Бойница; Проект 3: Укрепване свлачище на път IV 12106 /Раброво – Каниц/.	Раброво е изградено централно водоснабдяване. От местни водоизточници без добре развита вътрешна мрежа са селата Шишенци, Периловец и Бориловец. Селата Грацковски колиби, Каниц и Шипикова махала нямат организирано водоснабдяване и населението се снабдява с питейна вода от собствени кладенци и обществени чешми.
Мярка 1.2.3: Изграждане на високоефективни преносни мрежи и въвеждане на енергийно-ефективни технологии.				Не са реализирани дейности и не са подготвяни проекти за газификация, поради това, че към настоящия момент Община Бойница не влиза в националната схема за газоснабдяване и не разполага със собствени средства за предпроектното проучване и за изготвяне на технически и работни проекти. Изградени са 2 ФВЕЦ с обща мощност 4,1 MW за производство на енергия от възобновяеми източници (слънчева енергия). Изградени са от частни инвеститори, вложените средства възлизат на 14.1 млн. лв.
Мярка 1.2.4: Разширение и модернизация на инфраструктурата, осигуряваща чиста и здравословна околна среда				Разработена е "Програма за управление на дейностите по отпадъците 2009 – 2014 г.", приета с Решение №5/30.01.2009г. на Общински съвет - Община Бойница; Разработена и приета "Програма за овладяване популацията на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората**ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА**

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв	% на изпълнение	Осъществени проекти/дейности	Осъществени дейности, за които оценителя няма информация за разходвания финансов ресурс
				безстопанствените кучета на територията на община Бойница, област Видин"; Във всички населени места на общината е организирано сметосъбиране и сметоизвозване. За складиране на отпадъците се използва сметището на гр. Кула. Всичките 15 нерегламентирани сметища в населените места на общината са закрити през 2012 г.
Мярка 1.2.5: Изграждане и реконструкция на инфраструктурата с висок социално-икономически ефект.			КП на Община Бойница 2007г., 2008г., 2009г., 2010г., 2013г.	
Приоритет 2: Развитие на икономиката на територията на Община Бойница и увеличаване на нейната конкурентоспособност				
Общо за Приоритет 2	9,870.00	5.28%		
<i>Цел 2.1: Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика чрез привличане и задържане на инвестиции</i>				
Мярка 2.1.1: Подобряване на бизнес-средата за инвестиции				
Мярка 2.1.2: Стимулиране на инвестициите във високотехнологични и иновационни производства.				
Мярка 2.1.3: Създаване на подпомагащи развитието на бизнеса структури.				
<i>Цел 2.2: Създаване на условия и стимулиране развитието на малкия и среден бизнес.</i>				
Мярка 2.2.1: Повишаване ефективността на малките и средни				

Настоящият документ е създаден в рамките на Проект „Бойница 2020“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Бойница и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалната позиция на ЕС и Договарящия орган.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв	% на изпълнение	Осъществени проекти/дейности	Осъществени дейности, за които оценителя няма информация за разходвания финансов ресурс
предприятия.				
<i>Цел 2.3: Развитие на селското стопанство като традиционен отрасъл и осигуряване на трайна заетост в селските райони на общината</i>				
Мярка 2.3.1: Развитие на селата и земите извън селищата чрез създаване на алтернативна заетост и изграждане на ефективни селскостопански производства				
Мярка 2.3.2: Изграждане на агроструктури от европейски тип				
Мярка 2.3.3: Подобряване състоянието и стопанската значимост на горския фонд на територията на общината			Проект 1: Залесяване на неземеделска земя;	
Приоритет 3: Подобряване на жизнената среда и утвърждаване на общината като предпочитано място за живот и реализация				
Общо за Приоритет 3	11,168.00	16.33%		
<i>Цел 3.1: Адаптиране на социалната инфраструктура към определени обществени групи – социално слаби, хора с увреждания, възрастни хора, деца в неравностойно положение, малцинства и др.</i>				
Мярка 3.1.1: Подобряване на инфраструктурата, ползвана от групи в неравностойно положение.			КП на Община Бойница 2007г., 2008г., 2009г., 2010г., 2011г., 2012г., 2013г. Проект 1: За достоен и независим живот; Проект 2: Подобряване качеството на живот и преодоляване на социалната изолация на лица с трайни увреждания и самотноживеещи лица; Проект 3: Помощ на хора в неравностойно положение; Проект 4: Подай ръка за помощ;	Разработен е "План за развитие на социалните услуги 2010 – 2015 г"; През 2012 г. е изграден асансьор в Център за настаняване от семеен тип с. Бойница;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората**ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА**

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв	% на изпълнение	Осъществени проекти/дейности	Осъществени дейности, за които оценителя няма информация за разходвания финансов ресурс
			Проект 5: Обзавеждане на Център за настаняване от семеен тип – 1 с. Бориловец; Проект 6: Изграждане на терапия, баня, пералня; Проект 7: Смяна предназначението на баня, пералня и административна сграда в ЦНСТ с. Бориловец;	
Мярка 3.1.2: Стимулиране на обществената активност и въвеждане на “добри практики” за приобщаване на целеви групи.				
<i>Цел 3.2: Подобряване условията за живот на младите хора.</i>				
Мярка 3.2.1: Стимулиране на младежите за включване им в обществения живот.				Разработени са План за младежта в община Бойница и Програма за защита на детето в община Бойница; През 2012г. е изградена 1 спортна площадка /игрище за футбол/;
Мярка 3.2.2: Подобряване на качеството на образованието			КП на Община Бойница 2007г., 2009г., 2010г., 2011г., 2012г. Проект 1: Външен ремонт на ученическо общежитие и столова в ОУ „Васил Левски” с. Бойница	Проведени са 3 обучения, в които са се включили 10 преподаватели.
Мярка 3.2.3: Задържане на младите хора в общината чрез осигуряване на заетост				В община Бойница за периода 2007 - 2013г. са се реализирали следните програми за осигуряване на заетост: 1.ОПРЧР „Развитие” 2. ОПРЧР „Личен асистент” 3. Програма „ОСПОЗ”

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв	% на изпълнение	Осъществени проекти/дейности	Осъществени дейности, за които оценителя няма информация за разходвания финансов ресурс
				4. Проект „Подкрепа за заетост” 5. Проект „Ново начало” 6. НП „Старт на кариерата”
<i>Цел 3.3: Изграждане на удобна и съвременна жизнена среда</i>				
Мярка 3.3.1: Развитие на инфраструктура, осигуряваща възможности за висок жизнен стандарт.			Проект 1: Закупуване на сметосъбирателен камион и кофи за смет;	Извършена е санитарна сеч в общинска гора в местността „Швърлик”.
Мярка 3.3.2: Опазване и обогатяване на културно-историческото наследство в Община Бойница.			КП на Община Бойница 2007г., 2008г.;	Възстановена е паметната плоча върху къщата на Пуйо войвода. Читалище „Надежда-1903 ” с. Бойница участва в празник на народните обичаи и автентична носия Рибарица 2012 г и печели първо място за автентична носия. През 2013 г става лауреат за цялостно представяне на четвъртия национален фестивал за автентичен фолклор „Песни в полите на Балкана; Към читалище „ Просвета -1928” с. Раброво е създадена “Влашката асоциация” осъществяваща културен обмен и връзки с влашко-говорящо население от региони в Румъния, Сърбия, Македония и Молдова.
Мярка 3.3.3: Развитие на туризма и обогатяване на регионалния туристически продукт.				
<i>Цел 3.4: Повишаване на ефективността на енергопотребление на битовите и обществени потребители</i>				
Мярка 3.4.1: Стимулиране използването на енергийно				Изготвен е план за изготвяне на проекти, енергиен одит и саниране на 10 бр. сгради

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв	% на изпълнение	Осъществени проекти/дейности	Осъществени дейности, за които оценителя няма информация за разходвания финансов ресурс
ефективни мерки от битови и обществени потребители.				общинска собственост; Разработени са и приети от ОС-Бойница краткосрочна и дългосрочна програми за развитие на възобновяеми енергийни източници.
Приоритет 4: Повишаване на административния капацитет и качеството на работната сила				
Общо за Приоритет 4	1,360.00	3.75%		
<i>Цел 4.1: Повишаване на професионалното равнище на работната сила чрез допълнителна квалификация съобразно потребностите на пазара на труда.</i>				
Мярка 4.1.1: Подобряване качеството на образованието на младежите и квалификацията на работната сила.				Реализирани са следните дейности: 1. По ОПРЧР „Развитие” 26 лица са преминали първоначално обучение от 1 месец; 2. По проект „Подкрепа за заетост” – 15 лица, се обучават от 3-ма наставници по 40 часа /месец за период от 6 месеца; 3. По проект „Ново начало” – е осигурена заетост на 2 лица с 2-ма наставници за период от 6 месеца; Разработена е програма за развитие на работната сила и е създаден общински консултативен съвет за партньорство в образованието и обучението;
<i>Цел 4.2: Изграждане на съвременна и компетентна администрация.</i>				
Мярка 4.2.1: Развитие на капацитета на Община Бойница за комплексно и професионално обслужване на гражданите				Двама специалисти от общинската администрация са преминали обучение по управление и финансиране на проекти; Организирано е 1 обучение за ОА Бойница през 2012г. Интернет страницата на община Бойница

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв	% на изпълнение	Осъществени проекти/дейности	Осъществени дейности, за които оценителя няма информация за разходвания финансов ресурс
функционира от средата на 2012 г.				
<i>Цел 4.3: Развитие и укрепване на институционалната среда за усвояване на европейските фондове, създаване на публично-частни партньорства и реализиране целите и задачите на плана</i>				
Мярка 4.3.1: Създаване на капацитет за ефективно планиране, програмиране, управление, контрол, наблюдение и оценка и подготовка за усвояване на средствата по структурните инструменти на ЕС, а така също от национални и местни източници.			Проект 1: Бойница 2020;	Община Бойница е партньор по проект „Глобални библиотеки“
Мярка 4.3.2: Поддържане и разширяване участието на Община Бойница в местни, регионални, национални, международни мрежи и партньорства.				Побратимени градове на община Бойница – Белоградчик, Лом, Кула, Раковица; Към читалище „Просвета -1928“ с. Рабово е създадена “Влашката асоциация” осъществяваща културен обмен и връзки с влашко-говорящо население от региони в Румъния, Сърбия, Македония и Молдова.
Приоритет 5: Балансирано развитие на населените места в общината в контекста на устойчивото регионално развитие				
Общо за Приоритет 5	1,090.00	0.00%		
<i>Цел 5.1: Анализ и планиране на потребностите и икономическо развитие на селата</i>				
Мярка 5.1.1: Стимулиране на балансираното развитие на населените места				Земята се комасира по смисъла на чл.37в от ЗСПЗЗ
<i>Цел 5.2: Намаляване на различията между селските райони и града</i>				
Мярка 5.2.1: Повишаване на				Има осигурен интернет в с. Бойница.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2007-2013 НА ОБЩИНА БОЙНИЦА

приоритети / цели / мерки	Планирано, хил. лв	% на изпълнение	Осъществени проекти/дейности	Осъществени дейности, за които оценителя няма информация за разходвания финансов ресурс
стандарта на живот в селските райони.				

Източник: Приложения от №3 до №6, Капиталови програми на община Бойница за периода 2007-2013 г., информация от общинската администрация.